
В.Г. Голубцов¹, Д.А. Луц²

ВЛИЯНИЕ АКТОВ ВТО НА ПРОЦЕСС РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Регулирование системы государственных и муниципальных закупок, сложившееся в РФ, по мнению авторов, не вполне соответствует как потребностям российских участников торгового оборота в данной области, так и действующему в рамках ВТО регулированию этой области. Авторы оценивают возможности Соглашения ВТО по правительственным закупкам, которые могут открыться для субъектов российского оборота при присоединении России к этому акту.

Ключевые слова: Соглашение ВТО по правительственным закупкам, право ВТО, государственные закупки.

Вступление во Всемирную торговую организацию является важным этапом в истории постсоветской России. Данный шаг может послужить основой для дальнейшего развития экономики нашей страны, причем как за счет внешних факторов, так и за счет трансформации существующих внутри государства явлений.

Помимо развития отношений в частноправовой сфере, членство в ВТО может повлечь за собой изменения и в отношениях с участием государства. Так, в частности, преобразования возможны в сфере осуществления публичных закупок.

В настоящее время система государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации регламентируется значительным числом правовых актов, среди которых выделяется Федеральный закон от 21 июля 2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ (далее — ФЗ № 94). Данный акт содержит в себе

¹ Доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского права Пермского государственного университета.

² Студент Пермского государственного университета.

основной массив норм, регламентирующих государственные закупки. Указанный Закон с момента его вступления в силу повысил эффективность правового регулирования отношений по размещению заказов государства. Так, Л.В. Андреева считает, что данный Закон «без преувеличения можно сказать, имеет "революционный" характер и сопоставим с лучшими нормативными актами, действующими в течение десятилетий в зарубежных странах»¹.

Однако правовая регламентация общественных отношений, основанная на данном Федеральном законе, в настоящий момент не отвечает сложившимся потребностям государства и общества. Это отмечается и на самом высоком уровне. Так, бывший Президент РФ Д.А. Медведев в своем ежегодном послании Федеральному Собранию 2010 года раскритиковал положения ФЗ № 94 и обозначил реформирование системы государственных и муниципальных закупок как одну из самых важных задач, стоящих перед отечественным законодателем².

Рассмотрение российской системы государственных и муниципальных закупок и анализ возникающих при ее реализации проблем неизбежно приводит к мысли о необходимости изучения зарубежного опыта регулирования данной сферы.

Среди актов, принятых Всемирной торговой организацией, имеется один, непосредственно затрагивающий сферу государственного заказа, — это Соглашение по правительственным закупкам (далее — Соглашение)³. Подписание указанного Соглашения не является обязательным как для членов ВТО, так и для вновь вступающих в нее стран. Однако, как отмечается в юридической науке, некоторые наиболее развитые страны мира — члены ВТО (США, Канада, Япония, Израиль, а также страны Европейского союза) в последнее десятилетие считают подписание данного Соглашения в ходе двусторонних переговоров со странами — претендентами в члены ВТО обязательным условием⁴.

¹ Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. Москва: Волтерс Клувер, 2009. С. IV, V.

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ // Российская газета. 2010. № 271 (1 декабря). С. 4.

³ Agreement on Government Procurement, принято по результатам Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в 1994г., URL: <http://www.wto.ru/ru/content/documents/docs/gpr-94.doc> (дата обращения: 14 октября 2012 г.).

⁴ Храшкин А.А. Международный опыт построения систем госзакупок. URL: <http://roszakupki.ru/pages/doklady/4/14.pdf> (дата обращения: 14 октября 2012 г.). С. 192.

Соглашение применяется к закупкам, осуществляемым любыми договорными способами, в то же время оно распространяет свое действие на закупки, осуществляемые государственными органами и подконтрольными им учреждениями.

Соглашение, в случае его подписания, открывает национальные рынки государственных закупок, предоставляя равные условия организациям, находящимся в странах, подписавших Соглашение. Целью принятия данного документа является развитие международной торговли, устранение дискриминации иностранных предприятий — потенциальных участников размещения публичных заказов, обеспечение прозрачности законодательного регулирования и применяемых процедур закупок. После подписания Соглашения государственные заказчики не должны предоставлять привилегии каким-либо поставщикам, в том числе связанные с их национальной принадлежностью.

Соглашением также установлен запрет на установление к закупочной продукции ограничивающих международную торговлю технических характеристик. В случае необходимости указания в документации технических требований они должны базироваться на международных стандартах.

Соглашение устанавливает три вида процедур проведения публичных закупок: открытые, селективные и ограниченные¹. В открытых процедурах имеют право участвовать любые субъекты рыночных отношений. В селективных процедурах могут принимать участие лишь те предприятия, которые получили от государственного заказчика предложение на это. Ограниченные процедуры характеризуются тем, что при их применении заказчик вступает в контакт с потенциальными поставщиками индивидуально, но на строго предусмотренных Соглашением условиях.

Закупки в странах, подписавших Соглашение, должны соответствовать определенным правилам:

- квалификационные требования должны быть одинаковыми для всех участников закупок и не зависеть от их национальной принадлежности;
- информация о проведении государственных закупок должна быть в равной степени доступна всем потенциальным участникам размещения заказа, установление каких-либо льгот запрещается. Развитием данного правила можно считать положение о том, что информация о публичных закупках должна публиковаться, в том числе в международных изданиях на одном из официальных языков ВТО;

¹ Храмкин А.А. Указ соч. С. 193.

- закрепляется ряд требований к документации о проведении закупок, устанавливается минимальный срок для подачи заявок потенциальными поставщиками;
- максимально возможным способом обеспечивается гласность рассматриваемой процедуры, что осуществляется, в частности, регламентацией условий подачи и вскрытия заявок;
- а также ряд иных требований, которые призваны гарантировать прозрачность закупок в странах, подписавших Соглашение.

В то же время стоит отметить, что Соглашение распространяется не на все процедуры публичных закупок, осуществляемые в подписавшей его стране. Так, Соглашение устанавливает пороговый уровень государственных закупок, с которого необходимо применение его положений (п. 4 ст. 1 Соглашения). Также оно не применяется при размещении заказов, имеющих особый государственный интерес, — при закупках для военных нужд, защиты общественного порядка и морали, жизни и здоровья граждан и ряда других случаев (ст. 23 Соглашения).

Процесс вступления Российской Федерации в ВТО породил дискуссию по поводу подписания РФ указанного Соглашения. Так, некоторые авторы, например В. Евсеев, придерживаются мнения о необходимости участия в Соглашении по правительственным закупкам. Такая позиция мотивируется тем, что система государственных закупок в РФ станет более прозрачной и менее подверженной коррупционным проявлениям, будет способствовать повышению качества государственных услуг. В то же время для российских компаний откроются зарубежные рынки размещения государственных заказов¹. Другие ученые, например В.Е. Белов, отмечают, что необходимо предусмотреть меры по защите отечественных участников размещения заказов на национальном рынке государственных и муниципальных закупок².

Окончательное решение, связанное с подписанием Соглашения по правительственным закупкам, на настоящий момент не принято и, вполне вероятно, не будет принято в ближайшее время. Однако это не должно препятствовать учету закрепленных Соглашением правил при модернизации российского законодательства о государственных закупках. Принятие во внимание положений документа, разработан-

¹ *Евсеев В.* Государственные закупки России остались вне ВТО. URL: http://www.strf.ru/material.aspx?CatalogId=221&d_no=44564 (дата обращения: 14 октября 2012 г.).

² *Белов В.Е.* Законодательство о публичных закупках: оценка с позиции вступления России в ВТО // *Право и экономика.* 2012. № 1. С. 13.

ного при участии значительного количества стран, в том числе наиболее развитых в экономическом и правовом аспектах, позволит отечественному законодателю создать качественно проработанный, сбалансированный закон, регламентирующий сферу государственных закупок наилучшим образом.

При разработке новейшего отечественного законодательства о государственных закупках учет положений Соглашения крайне необходим. В противном случае у России могут возникнуть затруднения в процессе подписания рассматриваемого акта (о своем намерении присоединиться к Соглашению наша страна уведомила членов ВТО в ходе переговоров о своем вступлении¹).

В то же время подписание Российской Федерацией Соглашения по правительственным закупкам позволит ей включиться в процесс мировой экономической интеграции в числе передовых стран мира, что в конечном итоге может способствовать дальнейшему укреплению положения России на мировой арене.

¹ Евсеев В. Указ. соч. URL: http://www.strf.ru/material.aspx?CatalogId=221&d_no=44564 (дата обращения: 14 октября 2012 г.).