

УДК 346.26(479.22)

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ПРИМЕРЕ ГРУЗИИ

А. В. Сятчихин

*Кандидат юридических наук,
доцент кафедры предпринимательского права,
гражданского и арбитражного процесса*

*Пермский государственный
национальный исследовательский университет
614990, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15*

E-mail: doka065@gmail.com

Аннотация: в статье рассматриваются особенности процедуры регистрации индивидуальных предпринимателей в Грузии. Исследуются результаты проведенных реформ и соответствующее законодательство Грузии. Обращается внимание на грузинский опыт внедрения зарубежных моделей регулирования отношений в данной сфере, а также достигнутые на протяжении десятилетия высокие результаты, подтвержденные высокими позициями Грузии в мировых рейтингах относительно простоты ведения бизнеса.

Ключевые слова: государственная регистрация индивидуального предпринимателя; индивидуальный предприниматель; предпринимательская деятельность; зарубежный опыт; Грузия.

DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF REGISTRATION OF ENTREPRENEURS ON THE EXAMPLE OF GEORGIA

A. V. Syatchikhin

*Perm State University
15, Bukireva st., Perm, Russia, 614990*

E-mail: doka065@gmail.com

Annotation: the article discusses the specifics of the procedure for registering individual entrepreneurs in Georgia. The results of the reforms carried out and the relevant legislation of Georgia are examined. Attention is drawn to the Georgian experience of implementing foreign models for

regulating relations in this area, as well as the results achieved over the past decade.

Key words: state registration of an individual entrepreneur; individual entrepreneur; business activity; foreign experience, Georgia.

– Слушайте, Дон, – сказал он. – Вот вы социолог. Я, конечно, считаю, что социология – это никакая не наука... я вам уже говорил... и вообще не метод. Но вы, конечно, много знаете, гораздо больше меня. Вот вы мне объясните: откуда в нашем городе вся эта дрянь? Как они сюда попали – убийцы, насильники, ворье... Неужели Наставники не понимали, кого сюда приглашают?

– Понимали, наверное, – равнодушно ответил Дональд, с ходу проскакивая страховидную яму, наполненную черной водой.

– Так зачем же тогда?..

– Вором не рождаются. Вором становятся. А потом, как известно: «Откуда нам знать, что нужно Эксперименту? Эксперимент есть Эксперимент...»

Аркадий и Борис Стругацкие
«Град обречённый», 1989 г.

В отечественной юридической литературе акцент на изучение зарубежного опыта развития того или иного правового института как правило делается на такие развитые страны (в плане экономического состояния и правопорядка), как Германия, США, Великобритания и Франция.

Однако нам представляется весьма интересным с точки зрения своих результатов опыт развития института регистрации предпринимателей в Грузии. Как известно, коренные изменения политического строя в этой стране связаны с событиями 2003 года (т. н. «Революция роз»). На первом этапе главной задачей новой власти было искоренение организованной преступности и коррупции в стране. К слову, по данным издания Baltijas Balss 9 из 10 «воров в законе» на территории бывшего СССР являются грузинами¹. В результате буквально за несколько лет Грузии удалось не обновить, а фактически заново создать принципиально новую систему правоохранительных органов и тем самым побороть существовавший уровень оргпреступности².

¹ СМИ рассказали, почему среди воров в законе много грузин. URL: <https://bb.lv/statja/lifenews/2019/10/09/smi-rasskazali-pochemu-sredi-vorov-v-zakone-mnogo-gruzin> (дата обращения: 16.09.2020).

² Подробнее о реформе Министерства госбезопасности в Грузии см.: Коварский Н. Порядок по-грузински // Forbes. 06.07.2010. URL: <http://www.forbes.ru/ekonomika-column/vlast/52396-poryadok-po-gruzinski> (дата обращения: 16.09.2020).

Следующим этапом стало проведение радикальных реформ в сфере образования, экономики и фискальной политики. В частности, была максимально упрощена процедура регистрации и, собственно, само ведение предпринимательской деятельности. В результате за короткий срок руководству страны удалось в несколько раз увеличить ВВП Грузии. Так, в 2017 г. Грузия впервые вошла в топ-20 общего рейтинга стран по благоприятности условий ведения бизнеса *Doing Business*¹, а ныне занимает уже 7-е место в этом рейтинге, уступая лишь Новой Зеландии, Сингапуру, Гонконгу (специальному административному району Китая), Дании, Южной Корее и США, в то время как большинство соседних стран «ранжируются» в этом списке за сотым номером. «Грузинское чудо» объясняется экспертами простотой регистрации субъектов предпринимательской деятельности, низкими и понятными налогами, минимальным вмешательством государства в экономику и низким уровнем коррупции.

Стоит при этом отметить, что ежегодное исследование *Doing Business* (доклад «Ведение бизнеса») представляет собой результаты анализа группой Всемирного банка простоты ведения предпринимательской деятельности на основе десяти показателей (индикаторов) в 190 странах, публикуемых в открытом доступе с 2003 г. Исследуются прежде всего национальные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения по созданию и ведению хозяйственной деятельности предприятий, а также соответствующая правоприменительная практика.

Любопытно отметить, что за 17 лет ведения данного рейтинга в 178 странах были проведены 722 реформы, упрощающие регистрацию предприятий (уменьшающие или устраняющие барьеры для входа). По данным группы Всемирного банка страны, имеющие высокие показатели в данном рейтинге, как правило, имеют более высокий уровень предпринимательской активности и низкий уровень коррупции.

Исследовательская группа Всемирного банка анализирует прежде всего законодательство, регулирующие следующие области «жизненного цикла» субъекта предпринимательской деятельности:

- регистрация хозяйствующего субъекта (его легитимация);
- международная торговля;
- заключение госконтрактов;
- обеспечение исполнения контрактов;
- налогообложение предпринимателей;

¹ *Doing Business*, проект Всемирного банка. URL: <https://russian.doingbusiness.org/ru/rankings> (дата обращения: 16.09.2020).

- процедура регистрации собственности предприятия;
- процедуры банкротства;
- особенности защиты миноритарных инвесторов;
- регулирование трудовых отношений;
- получение разрешений на строительство;
- подключение к электроснабжению;
- получение кредитов.

Иными словами, исследовательская группа Всемирного банка проводит оценку непосредственного влияния правотворческой деятельности национального законодателя на хозяйственную деятельность своих предпринимателей.

Небезынтересно при этом обратиться к ранжированию стран по отдельно выбранному индикатору «Регистрация предприятий»¹. Так, из 190 стран по данным 150-страничного доклада исследовательской группы Всемирного банка за 2020 год Грузия занимает 2-е (!) место, Великобритания – 18-е, Франция – 37-е, Россия – 40-е, США – 55-е, а Германия – 125-е. Но справедливости ради стоит оговориться, что Всемирный банк в настоящее время приостановил публикацию рейтинга стран по условиям ведения бизнеса и начал аудит процесса сбора и оценки данных для его составления².

Итак, перейдем к анализу законодательства Грузии, регулирующего регистрацию предпринимателя и обратим внимание на ее особенности. Основным нормативным правовым актом в данной сфере является Закон Грузии от 28 октября 1994 г. № 557 «О предпринимателях»³, существенные изменения в который были внесены в 2008 г. Кроме того, вопросы регистрации предпринимателей регулируются Законом Грузии «О публичном реестре»⁴ и Инструкцией о регистрации предпринимателей и непредпринимательских (некоммерческих) юридических лиц», утвержденной приказом Министра юстиции Грузии 24 июня 2011 г. № 4946. Стоит отметить, что пункт 5 статьи 24 Гражданского кодекса Грузии⁵ указывает, что юридическое лицо, це-

¹ Данный индикатор отображает результаты анализа количества процедур, которые потребуется пройти для регистрации общества с ограниченной ответственностью, а также время и затраты, понесенные при регистрации этой организации.

² Подробнее см.: *Всемирный банк* прервал публикацию рейтинга Doing Business из-за ошибок. URL: <https://www.rbc.ru/business/27/08/2020/5f47f3c89a79471cfa8a3277>.

³ *О предпринимателях*: закон Грузии от 28 окт. 1994 г. № 557. URL: https://niemand.ru/assets/files/niemand.ru_georgia_companies_act.pdf (дата обращения: 16.09.2020).

⁴ *О публичном реестре*: закон Грузии от 19 дек. 2008 г. №820-Пс. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/20560/15/ru/pdf> (дата обращения 16.09.2020).

⁵ Гражданский кодекс Грузии от 26.06.1997 №786-Пс. URL: <http://www.bsu.ru/content/page/16172/grazhdanskii-kodeks-gruzii.pdf> (дата обращения: 16.09.2020).

лю которого является предпринимательская (коммерческая) деятельность, а также его филиал должны создаваться в соответствии с Законом о предпринимателях. Примечательно, что порядок регистрации юридического лица, целью которого является непредпринимательская деятельность, устанавливается в самом Гражданском кодексе Грузии (п. 6 ст. 24).

Понятие предпринимательской деятельности соответственно закрепляется не в статьях гражданского кодекса, как это сделано в России, а в Законе о предпринимателях. Под последней понимается правомерная и неоднократная деятельность, осуществляемая с целью извлечения прибыли самостоятельно и организованно (п. 2 ст. 1 Закона). Законом также устанавливается перечень субъектов предпринимательской деятельности в Грузии. К ним относятся индивидуальный предприниматель, общество с солидарной ответственностью (ОСО), коммандитное общество (КО), общество с ограниченной ответственностью (ООО), акционерное общество (АО, корпорация) и кооператив (п. 1 ст. 2 Закона).

Полномочиями по регистрации субъектов предпринимательской деятельности в Грузии наделено юридическое лицо публичного права – Национальное агентство публичного реестра (действует в сфере управления Министерства юстиции Грузии)¹, ведущее соответствующий Реестр предпринимателей Грузии. Стоит отметить, что с 1 января 2010 г., т.е. с момента наделения агентства функцией регистрации предпринимателей, существование субъекта предпринимательской деятельности подтверждается выпиской из такого Реестра (вместо прежнего свидетельства о налоговой регистрации).

В Грузии государственная регистрация субъекта предпринимательской деятельности разделена на налоговую и собственно государственную регистрацию. Так, данные из Реестра о регистрации (их изменении или отмене) в электронной форме передаются регистрирующим органом в Службу доходов Грузии (юридическое лицо публичного права, находящееся в ведении Министерства финансов Грузии). Последняя, к примеру, в течение десяти рабочих дней с момента регистрации решения о ликвидации предприятия предоставляет регистрирующему органу сведения о рисках наличия налогового обязательства у данного предприятия (п. 3 ст. 14 Закона).

Решение регистрирующего органа о регистрации предпринимателя считается вступившим в законную силу после официального ознакомления с ним соискателя или его опубликования на сайте реги-

¹ Ранее данное агентство занималось только регистрацией прав на недвижимость.

стрирующего органа¹. При этом стоит отметить, что уведомления от регистрирующего органа могут отправляться (а равно считаться врученными) не только на привычный нам юридический адрес, но и на номер телефона и/или адрес электронной почты, если последние будут зарегистрированы предпринимателем для этих целей (п. 4.1 ст. 4 Закона). Данные новшества стали возможны благодаря переходу Грузии в «эру электронного документооборота» еще в 2008 году, когда в России лишь в отдельных регионах экспериментально вводилась данная система (например, система электронного документооборота (СЭД) в Пермском крае).

Пожалуй, самое интересное содержится в возможностях и данных, к которым предоставляет открытый доступ Национальное агентство публичного реестра Грузии. Так, в Реестре содержатся не только основные сведения о субъектах предпринимательской деятельности (как в отечественном ЕГРИП), но и предоставляется доступ к самим документам и данным о предпринимателе. Так, к примеру, у любого лица имеется возможность ознакомиться с графическими копиями заявления предпринимателя о регистрации, удостоверения его личности, его фотографией и подписью, квитанцией об уплате пошлины и учредительными документами, уставом (в случаях с организациями).

Примечательно и то, что в соответствии с пунктами 5, 8 статьи 20.1 Закона Грузии о публичном реестре выписка из Реестра предпринимателей и информация о деятельности предпринимателя может быть получена не только на грузинском, но и на английском языке.

Отдельно следует обратить внимание на сроки государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности в Грузии – процедура регистрации занимает всего лишь один рабочий день после подачи предпринимателем соответствующего пакета документов. Более того, предпринимателя можно зарегистрировать и в день подачи документов, если последний уплатит пошлину за ускоренную (срочную) регистрацию, в два раза превышающую обычную (200 лари = 4 700 руб.).

Пакет документов, необходимых для регистрации индивидуального предпринимателя, содержательно мало чем отличается от российского и состоит всего лишь из двух документов: удостоверения личности и самого заявления. Последнее должно содержать имя и фамилию заявителя, информацию о местонахождении (юридическом адресе), личном номере заявителя, дату заполнения заявления, его

¹ *Официальный сайт* Национального агентства публичного реестра. URL: <https://nar.gov.ge> (дата обращения: 16.09.2020).

подпись, квитанцию об уплате госпошлины, адрес электронной почты и/или телефона (опционально).

Примечательно, что Особенная часть Закона о предпринимателях содержит специальные нормы о правовом статусе общества с солидарной ответственностью, командитного общества, общества с ограниченной ответственностью, акционерного общества и кооператива. Однако специальные нормы о правовом статусе индивидуальных предпринимателей в данной части Закона отсутствуют.

Любопытно отметить, что российский законодатель приравнивает правовой статус индивидуальных предпринимателей со статусом юридического лица. Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 23 Гражданского кодекса РФ к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения. Грузинский же законодатель избрал иную правовую модель – в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона о предпринимателях индивидуальный предприниматель в деловых отношениях осуществляет свои права и обязанности, напротив, как физическое лицо.

Отметим, что на сегодняшний день Министерством юстиции Грузии подготовлен законопроект нового закона «О предпринимателях». Глава Минюста Грузии Тея Цулукиани в этой связи поясняет, что принятый в 1994 и обновленный в 2008 году закон уже не отвечает современным потребностям общества¹.

Несмотря на то, что сегодня Грузия и так занимает высокие позиции в мировом рейтинге стран по простоте ведения бизнеса, основной целью нового закона «О предпринимателях» является повышение инвестиционной привлекательности Грузии. Этого, по мнению авторов законопроекта, можно достигнуть благодаря введению в законодательство Грузии повышенных европейских стандартов. К слову, работа над законопроектом ведется уже восемь лет, а его принятие намечено на следующий, 2021 год.

Любопытно отметить, что в ходе рецепции немецкого вещного права грузинский законодатель, как отмечают Е. Курзински-Сингер и Т. Зарандия, заметно упростил исходные нормы, в результате чего оставил вне рамок детали, кажущиеся на первый взгляд второстепенными, но при внимательном анализе – обеспечивающими баланс ин-

¹ Глава минюста Грузии предложила заменить закон «О предпринимателях» // URL: <https://regnum.ru/news/polit/3036022.html> (дата обращения: 16.09.2020).

тересов, который был заложен в исходной модели. Более того, авторы замечают определенное смещение заимствованных институтов и действующих до реформы норм, которые уходят своими корнями в советское прошлое¹.

При анализе новой модели регистрации субъектов предпринимательской деятельности в Грузии мы приходим к несколько иному выводу. Мы можем констатировать проведение политико-правового эксперимента на территории целого государства с помощью заимствования и внедрения зарубежных моделей построения и регулирования общественных отношений в той или иной сфере жизни. Так, реформирование системы правоохранительных органов Грузии во многом отражает американскую модель, опыт борьбы с оргпреступностью – итальянскую и американскую модели, реформирование системы образования – синтез советской, американской и европейской моделей.

Подводя некий итог, стоит отметить, что передовой опыт Грузии, отражающий простоту, открытость (публичность), оперативность и современность процедуры регистрации предпринимателей, может послужить если не примером, то одним из путей реформирования отечественной системы государственной регистрации хозяйствующих субъектов. Ведь как было замечено ранее, от привлекательности режима той или иной «правовой песочницы» в будущем зависит инвестиционная привлекательность той или иной страны в целом.

Библиографический список

Курзински-Сингер Е., Зарандия Т. Рецепция немецкого вещного права в Грузии // Вестник гражданского права. 2012. № 1. С. 221–257.

¹ *Курзински-Сингер Е., Зарандия Т.* Рецепция немецкого вещного права в Грузии // Вестник гражданского права. 2012. № 1. С. 221–257.