

О.А.Кузнецова
К.ю.н., доцент
Пермский университет

ОПЕРАТИВНЫЕ НОРМЫ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Определение моментов вступления в силу правовой нормы и утраты силы является важнейшим условием ее правоприменения. Оперативные нормы направлены либо на введение правовой нормы в действие, либо на прекращение последнего. Ни одна правовая норма не может начать свою юридическую «жизнь» и не может ее прекратить без помощи соответствующей оперативной нормы. Как показывает анализ гражданского законодательства, в гражданском праве действуют два вида оперативных норм: одни направлены на установление юридической силы правовой нормы, вторые – на признание ее утратившей силу.

Оперативные нормы, направленные на вступление гражданско-правовой нормы в юридическую силу. Они всегда указывают на определенную дату, с которой норма права приобретает юридическую силу. Юридической техникой выработано множество способов определения этой даты, однако ее отсчет ведется не ранее, чем от даты официального опубликования нормативного акта, содержащего гражданско-правовые нормы. Общая юридическая конструкция оперативной нормы такова: «Гражданско-правовая норма А устанавливается (вступает в силу) с даты N». Эта дата может определяться следующими юридико-техническими способами. 1. По общему правилу гражданско-правовая норма вступает в силу по истечении 10 дней (а если она содержится в указе Президента или в постановлении Правительства – 7 дней) после дня официального опубликования. Думается, что нет серьезных причин для такого дуализма, более приемлемым и удобным является общий 10-дневный срок. 2. Сами законы или иные нормативные акты, содержащие нормы гражданского права, могут устанавливать иной способ определения даты вступления акта в силу. Следует отметить, что в последние годы общий порядок вступления актов в силу превратился ско-

рее в исключение: большинство нормативных актов, содержащих нормы гражданского права, вступают в силу в иные сроки, установленные законодателем. Других способов, устанавливающих даты вступления норм права в силу, четыре. Во-первых, нормы права вступают в силу со дня официального опубликования. Практику вступления закона в силу в день опубликования вряд ли следует признать приемлемой. Во-вторых, нормы права вступают в силу по истечении более длительного, чем 10 дней, срока после дня официального опубликования. Законодателю целесообразно определять этот срок в календарных днях, а не в других единицах измерения времени (месяцах, годах, кварталах и т.п.), поскольку количество дней в годах и месяцах может быть различным. В-третьих, законодатель может назвать конкретную дату вступления нормативного акта в силу. В-четвертых, норма права может вступить в силу при наступлении определенного события, обычно это обусловлено вступлением в силу другого нормативного акта.

Насколько необходимо подобное множество способов определения даты вступления нормы права в силу? Конструкция оперативной нормы позволяет нам говорить о том, что каким бы способом не определялась дата вступления в силу правовой нормы, главную роль в этом играет все-таки не способ, а сама дата (N). В связи с этим правотворцам целесообразно, подсчитав, называть эту дату самим или передать право такого подсчета редакциям изданий, официально публикующим тексты нормативных актов.

Оперативные нормы, направленные на утрату гражданско-правовой нормой юридической силы. Юридическая конструкция этой нормы такова: «Гражданско-правовая норма А утрачивает силу с даты N». Нормативные правила о порядке утраты нормами права юридической силы в российском законодательстве отсутствуют. Предполагается, что они должны содержаться в законе «О нормативно-правовых актах», который до сих пор не принят.

Оперативные нормы этого вида различаются в зависимости от юридико-технического способа конструирования даты N, с которой норма права утрачивает силу. Дата утраты правовой нормой юридической силы может быть установлена в оперативной норме следующими способами.

1. Указание на срок, в течение которого действует правовая норма. По истечении этого срока правовая норма утрачивает силу. Для гражданско-правовых норм данный способ не характерен.
2. Признание правовой нормы, утратившей силу.
3. Признание не действующими на территории РФ правовых норм, содержащихся в нормативных актах СССР.
4. Отмена акта Правительства РФ Президентом РФ.
5. Отмена принятого и опубликованного нормативного акта издавшим его органом или должностным лицом до момента вступления его в силу.

Следует также остановиться на вопросе, что представляют собой законодательные положения, вносящие изменения в нормативно-правовой акт. На наш взгляд, нельзя говорить об особом виде оперативных норм, вносящих изменения в действующие правовые нормы. В тексте «внести с даты N в статью закона изменения следующего содержания» содержатся конструкции двух оперативных норм: 1) направленной на установление новой нормы (старой нормы в новой редакции); 2) направленной на утрату силы старой нормы в прежней редакции. Каких-либо иных темпоральных функций или особого механизма реализации положение, вносящее изменения в правовые нормы, не имеет. В связи с этим можно говорить об особом, общем для обеих оперативных норм технико-юридическом приеме установления даты (вступления в силу или утраты силы) – дата вступления в силу изменений в действующую правовую норму. Этот прием достаточно распространен, поскольку признать утратившим силу можно либо весь акт, либо его делимую часть, например, главу, статью, пункт. Неотделимые части акта приводятся в соответствие с новой позицией законодателя путем внесения в них изменений, которые могут быть в виде исключений, дополнений или замены отдельных слов, цифр и т.д.