

УДК 347.1

ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ: ОТ ПЕРЕЧНЯ К СИСТЕМЕ ***Кузнецова О.А.**

Доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права и процесса Пермского государственного университета, 614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15

Статья посвящена месту и значению общепризнанных принципов и норм международного права в российском гражданском праве. Анализируются взгляды ученых на перечни общепризнанных принципов и норм международного права, включенных в правовую систему Российской Федерации. Доказана важность замены вопроса о перечне общепризнанных принципов и норм международного права, действующих в гражданском праве, вопросом построения их системы. Предлагается построить трехуровневую систему общепризнанных принципов и норм международного права, регулирующих гражданские правоотношения.

Ключевые слова: общепризнанные принципы и нормы международного права; правовая система РФ; основные и отраслевые принципы международного права; общепризнанные нормы международного права, действующие в гражданском праве; источники гражданского права

Включение общепризнанных принципов и норм международного права в правовую систему РФ (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ) ставит перед российской правовой наукой задачу разработки механизма их правильного применения. К сожалению, приходится констатировать, что эта задача до сих пор не решена. В науке международного права продолжают оставаться дискуссионными вопросы понятия, признаков, формальных источников закрепления, правил применения, юридической силы, места в системе внутригосударственных правовых регуляторов общепризнанных принципов и норм международного права. Указанные вопросы приобрели еще большую остроту и актуальность в связи с «дублированием» указанного конституционного положения в основных российских отраслевых кодифицированных актах.

ГК РФ содержит ст. 7 «Гражданское законодательство и нормы международного права», которая закрепляет, что общепризнанные принципы и нормы международно-

го права и международные договоры РФ являются в соответствии с Конституцией РФ составной частью ее правовой системы; международные договоры РФ применяются к гражданским правоотношениям непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, и если международным договором РФ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются правила международного договора. Статьи, в той или иной степени отражающие содержание части 4 ст. 15 Конституции РФ, есть в Семейном кодексе РФ (ст. 6), в Бюджетном кодексе РФ (ст. 4), в Уголовном кодексе РФ (ст. 1), в Кодексе об административных правонарушениях РФ, в Уголовно-процессуальном кодексе РФ (ч. 3 ст. 1).

Данные статьи отраслевых кодексов ставят серьезные вопросы уже не только перед юристами-международниками, но и перед представителями отраслевых юридических наук.

Одной из наиболее важных является проблема перечня общепризнанных принципов и норм международного права, ведь

© Кузнецова О.А., 2009

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта № 08-03-00011а

для того, чтобы российский правоприменитель мог эти принципы и нормы использовать, он должен, по крайней мере, их знать.

В науке международного права традиционно выделяют 10 основных принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН, Декларации принципов международного права, в Заключительном акте ОБСЕ: неприменение силы или угрозы силой; мирное разрешение международных споров; невмешательство в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства; обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН; равноправие и самоопределение народов; суверенное равенство государств; добросовестное выполнение государствами обязательств, принятых в соответствии с Уставом ООН; нерушимость границ, территориальная целостность; уважение прав человека и его основных свобод [14. С. 106–107].

Здесь важно обратить внимание на то, что в международном праве при характеристике указанных принципов используется категория «основные принципы международного права». Хотя Г.И. Тункин и писал, что «основные принципы международного права – это общепризнанные принципы международного права, имеющие наибольшее значение для решения основных проблем современных международных отношений» [23. С. 33] и в современных исследованиях можно обнаружить примеры ограничения общепризнанных принципов международного права исключительно вышеуказанными основными принципами международного права [20. С. 4], в последние годы в науке международного права все чаще обращается внимание на то, что это несовпадающие понятия, а основные принципы международного права – это лишь одна из разновидностей общепризнанных принципов международного права [8. С. 21]. На наш взгляд, такой подход представляется обоснованным. Ведь, даже не касаясь вопроса о точном количестве и наименовании основных принципов международного права, можно заметить, что все они рассчитаны на регулирование исключительно публичных межгосударственных отношений. Если под обще-

признанными принципами международного права понимать только указанные основные принципы международного права, то возникнет закономерный вопрос о необходимости их упоминания в ГК, СК, УПК и других российских кодексах, которые подобные отношения не регулируют в принципе.

Далее, наряду с основными принципами международного права (*lex generalis*), выделяют также специальные (*lex specialis*), к которым относят принципы отношений между государствами в рамках регионов и отраслевые международно-правовые принципы, например, права международных конфликтов [25. С. 18].

На то, что общепризнанные принципы международного права можно разделить на две группы – основные и специальные, указывалось в международно-правовой литературе неоднократно. Так, Б.Л. Зимненко отмечает, что общепризнанные принципы международного права делятся на основные и отраслевые (специальные). При этом к последним он относит принципы отраслей международного права. В частности, в качестве принципов международного экономического права Б.Л. Зимненко называет: суверенитет государства над своими природными ресурсами и экономической деятельностью; свободу выбора форм организации внешнеэкономических связей; экономическое сотрудничество; взаимную выгоду; экономическую недискриминацию [7. С. 221]. О.И. Тиунов также выделяет основные принципы международного права: «это такие фундаментальные принципы, которые составляют основу отношений между государствами и выражают коренные интересы народов, по своему характеру они являются императивными», и принципы, которые определяют «базовые начала отдельных отраслей международного права», например, которые касаются международно-правовой ответственности государства за развязывание и ведение агрессивной войны, нарушения государством взятых на себя обязательств» [26. С. 122].

Кроме того, О.И. Тиунов относит к общепризнанным принципам международного права и общие правовые принципы,

«которые представляют собой каркас правовой системы тех или иных государств и являются, как правило, совпадающими (принцип справедливости, юридического равенства)» [26. С. 122].

В число общепризнанных принципов и норм международного права основные принципы международного права в качестве одной из разновидностей включает и А.Н. Талалаев, отметивший, что они занимают «особое место» среди общепризнанных принципов и норм международного права и являются «наиболее важными императивным нормами международного права» [22. С. 65].

В науке международного права разработаны отраслевые общепризнанные принципы международного права. Например, в качестве принципа международного космического права называют принцип запрета национального присвоения космического пространства [4. С. 136]. В числе отраслевых принципов международного экологического права выделяют принцип суверенитета государств над своими природными ресурсами; принцип непричинения вреда за пределами национальной юрисдикции; принцип рационального использования природных ресурсов; принцип предотвращения загрязнения окружающей среды; принцип ответственности за причинение ущерба окружающей среде других государств и международных пространств; принцип оценки воздействия на окружающую среду; принцип международного природоохранительного сотрудничества [21. С. 6].

При этом следует отметить, что существуют и иные, во многом отличающиеся от представленных выше взгляды на конкретные перечни и названия общепризнанных принципов и норм международного права. А.Н. Бабай и В.С. Тимошенко называют 13 общепризнанных принципов и норм международного права: недопустимость произвола толкования закона правоприменителем; определенность, ясность, недвусмысленность правовой нормы; поддержка доверия гражданина к закону и действиям государства; правовое государство; равенство гра-

ждан перед законом; разделение властей; соразмерность ограничения прав и свобод конституционно значимым целям; справедливость и соразмерность мер юридической ответственности; баланс интересов при установлении форм применения юридической ответственности; уважение достоинства личности как равноправного субъекта во взаимоотношениях с государством; недопустимость придания обратной силы закону, ограничивающему права граждан, вводящему или ограничивающему налоги, влияющему на уголовную наказуемость деяния; запрет сверхформализма; презумпция невиновности [2. С. 97–98; 1. С. 31–32].

А.В. Кондратюк выделяет 4 группы принципов международного права: общие принципы международного права (закрепленные в Уставе ООН); отраслевые (специальные) принципы международного права; нормы универсальных конвенций, признаваемые обычно-правовым путем и неучастующими в них государствами; общепризнанные обычно-правовые нормы [11. С. 191]. При этом А.В. Кондратюк основные принципы международного права называет общими, а категорию «общепризнанные принципы международного права» не использует совсем, что не способствует терминологическому порядку в этом вопросе. Кроме того, нетрудно заметить, что в представленной классификации принципов международного права отсутствует единый критерий дифференциации: основные и специальные принципы международного права названы в одном ряду с их формальными источниками.

В.Н. Лисица в числе принципов международного права, которые признаются всеми цивилизованными нациями, называет «выплату компенсации при национализации» [12. С. 72].

Ученые-цивилисты, вынужденные давать толкование ст. 7 ГК, содержащей упоминание о действии в правовой системе РФ общепризнанных принципов и норм международного права, называют перечни таких норм и принципов, которые значительно различаются как по количеству, так и по наименованиям.

Так, В.А. Канашевский пишет, что «в контексте ст. 7 ГК категория «общепризнанные принципы и нормы международного права» означает прежде всего такие правила, как запрет дискриминации иностранных участников, уважение прав человека, запрет произвольного лишения собственности и др.» [9. С. 92]. О.Н. Садилов отмечает, что «для гражданского законодательства особое значение имеет международно-правовой принцип уважения прав человека и его основных свобод» [10. С. 24]. Однако большинство учебников по гражданскому праву и комментариев Гражданского кодекса РФ вообще не содержат ни одного примера общепризнанных принципов и норм международного права в контексте ст. 7 ГК РФ [16. С. 16-17; 24. С. 24; 5. С. 46-47; 6. С. 28; 17. С. 23]. А Т.Е. Абова прямо отметила, что общепризнанные принципы и нормы международного права создают для правоохранительных органов «известные сложности с точки зрения их идентификации» [19. С. 26].

Эти сложности во многом обусловлены отсутствием единого (хотя бы примерного и незакрытого) перечня общепризнанных принципов и норм международного права, включенных в правовую систему РФ как в порядке ст. 15 Конституции РФ, так и по смыслу ст. 7 ГК РФ. Не случайно В.Ф. Яковлев еще в 2003 г. отметил, что следует «составить перечень этих норм. Такая работа будет иметь большое практическое значение для судей и поможет им в правоприменительной практике» [15. С. 155].

На наш взгляд, сегодня важно пойти еще дальше и поставить вопрос о переходе от перечня к системе общепризнанных принципов и норм международного права, действующих в правовой системе РФ в целом и в отраслевых частях этой системы в частности.

Практически никто не оспаривает отнесение 10 основных принципов международного права к общепризнанным принципам и нормам международного права, однако подчеркнем, что эти принципы рассчитаны на регулирование межгосударственных

публичных отношений. При всей важности и ценности, например, принципа самоопределения наций, вряд ли он применим для регулирования гражданско-правовых отношений. Пленум Верховного суда РФ в постановлении №5 от 10 октября 2003г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» назвал всего лишь два из десяти основных принципов международного права в качестве общепризнанных принципов международного права: всеобщее уважение прав человека и добросовестное выполнение международных обязательств [3]. Думается, что это неслучайно: ни правовая доктрина, ни правоприменительная практика не могут четко объяснить, как использовать основные принципы международного права (неприменение силы государствами, суверенное равенство государств; мирное разрешение международных споров и т.п.) при разрешении споров, входящих, например, в компетенцию Верховного суда РФ и других судов общей юрисдикции.

Вопрос об отраслевых принципах международного права отягощен этими же проблемами. Исследователи, описывающие общепризнанные принципы международного экологического, международного экономического, международного образовательного, международного инвестиционного, международного гуманитарного права, справедливо отмечают, что они применяются в отношениях с иностранным элементом или в межгосударственных отношениях. Безусловно, ГК РФ регулирует частноправовые отношения с иностранным элементом в части третьей. Но ст. 7 ГК помещена в часть первую кодекса, в раздел «Общие положения», что предполагает ее значение и для внутригосударственных гражданско-правовых отношений. Кроме того, ни Конституция РФ, ни ГК РФ, ни другие отраслевые кодексы не содержат оговорку о применении общепризнанных принципов и норм международного права исключительно к отношениям с иностранными субъектами.

Поэтому представляется крайне важным обосновать возможность применения общепризнанных принципов и норм международного права в целом к отношениям, регулируемым внутренним российским гражданским правом.

На наш взгляд, система общепризнанных принципов и норм международного права, непосредственно относящихся к регулированию гражданско-правовых отношений, может быть представлена тремя уровнями.

1-й уровень. Основные принципы международного права, наиболее близкие к гражданскому праву. К ним можно отнести принципы невмешательства в дела, входящие в компетенцию другого государства, сотрудничества, суверенного равенства, добросовестного выполнения государствами своих международных обязательств, уважения прав человека и основных свобод.

Важная задача цивилистической науки – «спроецировать» эти принципы на гражданско-правовые отношения, обосновать и объяснить те юридические императивы этих принципов, которые способны регулировать частноправовые отношения. Так, согласно принципам суверенного равенства и невмешательства ни одно государство не вправе издавать гражданско-правовые акты или совершать действия, влекущие гражданско-правовые последствия для субъектов гражданского права на территории РФ без ее согласия. Принцип добросовестного выполнения государствами международных обязательств проявляется в том, что положения национального гражданского законодательства не могут служить основанием для отказа от выполнения международных обязательств. Если акт гражданского законодательства противоречит международному договору РФ, то применяются нормы международного договора, а внутренний акт должен быть приведен в соответствие с положениями международного договора.

Принцип международного сотрудничества государств находит свое выражение, например, в широкой практике заключения Российской Федерацией международных

договоров об оказании правовой помощи, в том числе и по гражданским делам.

2-й уровень. Отраслевые (специальные) принципы международного права, наиболее близкие к гражданскому праву. Наибольшую роль в регулировании гражданских отношений способны сыграть принципы международного экономического права (суверенитет государства над своими природными ресурсами и экономической деятельностью; свобода выбора форм организации внешнеэкономических связей; экономическое сотрудничество; взаимная выгода; экономическая недискриминация). Однако для участников гражданских отношений могут быть полезны и некоторые принципы международного экологического (всеобщая забота об окружающей среде, свобода исследований и использования окружающей среды, предосторожный подход к окружающей среде); международного воздушного права (обеспечение безопасности международной гражданской авиации); международного морского права (свобода морских научных исследований); международного космического права (ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, в том числе неправительственными юридическими лицами) и некоторых других отраслей международного права.

3-й уровень. Следует согласиться с В.С. Иваненко в том, что в общую категорию «общепризнанные принципы международного права» входят основные и отраслевые принципы международного права [13. С. 191]. Однако помимо них в правовую систему РФ входят общепризнанные нормы международного права. Г.И. Тункин отметил, что доктрина международного права и практика государств исходят из того, что принципами международного права являются нормы, отличающиеся от других норм международного права только тем, что имеют, как правило, более общий характер и затрагивают главные вопросы международных отношений, а четкого разграничения между принципами и нормами не существует [14. С. 74]. Понятия «принцип» и «норма» соотносятся как вид и род. По

смыслу ст. 15 Конституции РФ и ст. 7 ГК РФ общепризнанные нормы международного права – это, в отличие от общепризнанных принципов международного права, более конкретные по содержанию положения, регулирующие определенные стороны гражданских правоотношений.

Этот уровень системы общепризнанных принципов и норм международного права, действующих наряду с нормами гражданского права, наименее изучен как в науке международного права, так и в цивилистике.

Использование этих международно-правовых норм возможно как минимум в трех случаях.

Во-первых, когда участником гражданского отношения выступает в качестве властного субъекта государство, в том числе в лице своих уполномоченных органов. В частности, при изъятии частной собственности по акту государства, например при национализации, будет действовать международно-правовая общепризнанная норма необходимости выплаты соответствующей компенсации. В таких случаях государство обязано подчиняться общепризнанным нормам международного права в качестве субъекта своих международно-правовых обязательств, в указанном примере касающихся защиты прав человека в отношении своего имущества.

Во-вторых, в гражданско-правовых отношениях с иностранным элементом. Например, при заключении и исполнении международных коммерческих договоров могут применяться общепризнанные нормы международного права, содержащиеся в Принципах УНИДРУА международных коммерческих договоров.

В-третьих, в отношениях между частными субъектами внутреннего гражданского права. Так, по одному из дел суд кассационной инстанции, сохраняя без изменения акт апелляционной инстанции, постановил: «Апелляционная инстанция правильно указала, что в соответствии со ст. 313 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение обязательства может быть возложено должником на третье лицо, если из

закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа не вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично. В этом случае кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом. Указанные положения ст. 313 Гражданского кодекса РФ закрепляют общепризнанные принципы и нормы международного права, которые в соответствии с Конституцией РФ являются составной частью правовой системы Российской Федерации (ст. 7 ГК РФ)» [18].

Следует обратить внимание, что правоприменитель в данном случае связал содержание ст. 313 ГК РФ с общепризнанными нормами международного права, не указывая, однако, с какими из них. Для использования общепризнанных норм международного права в таких случаях необходимо соответствующую международно-правовую норму назвать и указать ее формальный источник. Безусловно, правоприменителя здесь не в последнюю очередь оправдывает отсутствие в цивилистике разработанной системы общепризнанных принципов и норм международного права.

Библиографический список

1. *Бабай А.Н., Тимошенко В.С.* Общепризнанные принципы и нормы международного права как составная часть российской правовой системы // *Международное публичное и частное право.* 2006. №6. С. 30–33.
2. *Бабай А.Н., Тимошенко В.С.* Роль общепризнанных принципов и норм международного права в правовой системе России // *Закон.* 2006. № 11. С. 95–100.
3. *Бюллетень Верховного суда РФ.* 2003. №12.
4. *Ганюшкина Е.Б.* Ограничение деятельности государств нормами международного права // *Журнал российского права.* 2006. №10. С. 134–139.
5. *Гражданское право.* Часть первая: учебник / отв. ред. В.П. Мозолин, А.И. Масляев. М.: Юристъ, 2003. 719с.
6. *Гражданское право:* учебник / С.С. Алексеев, Б.М. Гонгалло, Д.В. Мурзин; под общ. ред. С.С. Алексеева. М.:

- ТК ВЕЛБИ; Екатеринбург: Ин-т частного права, 2007. 480с.
7. *Зимненко Б.Л.* Международное право и правовая система Российской Федерации. М.: РАП; Статут, 2006. 454с.
 8. *Зимненко Б.Л.* Нормы международного права в судебной практике Российской Федерации: пособие для судей. М.: РАП, 2003. 188с.
 9. *Канашевский В.А.* Международные (межгосударственные) обычаи как регуляторы частноправовых отношений // Государство и право. 2008. №7. С. 88–92.
 10. *Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации части первой (постатейный) /* рук. авт. колл. и отв. ред. О.Н. Садилов. М.: КОНТРАКТ: ИНФРА-М, 2006. 1062с.
 11. *Кондратьев А.В.* Международно-правовые принципы, направленные на регулирование международного сотрудничества в сфере образования // Правоведение. 2004. № 5. С. 191–199.
 12. *Лисица В.Н.* Обычаи и обыкновения в международном инвестиционном праве // Журнал российского права. 2007. №10. С. 71–77.
 13. *Международное право: учебник /* отв. ред. В.И. Кузнецов, Б.Р. Тузмухамедов. М.: Норма, 2007. 944с.
 14. *Международное право: учебник /* под ред. Г.И. Тункина. М.: Юрид. лит., 1994. 512с.
 15. *Нормам международного права – единое толкование. Репортаж с Пленума Верховного суда РФ //* Журнал российского права. 2003. №12. С. 155–157.
 16. *Пиляева В.В.* Гражданское право: части общая и особенная: учебник. М.: ТК ВЕЛБИ, 2004. 800с.
 17. *Пиляева В.В.* Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации (постатейный). Часть первая. М.: ТК ВЕЛБИ, 2003. 864с.
 18. Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 21 июля 2004 г. по делу № Ф04-5007/2004 (Ф46-3073-18). [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
 19. *Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой, второй, третьей /* под ред. Т.Е. Абовой, М.М. Богуславского, А.Ю. Кабалкина, А.Г. Лисицина-Светланова. М.: Юрайт-Издат, 2007. 1038с.
 20. *Пугина О.А.* Международное правотворчество как особый вид создания системы норм // Международное публичное и частное право. 2008. №1. С. 4–6.
 21. *Соколова Н.А.* Развитие принципов международного экологического права и проблемы их имплементации (на примере законодательства Российской Федерации): автореф. дис... канд. юрид. наук. М., 1998. 26 с.
 22. *Талалаев А.Н.* Два вопроса международного права в связи с Конституцией РФ // Государство и право. 1998. №3. С. 64–70.
 23. *Тункин Г.И.* Право и сила в международной системе. М.: Междунар. отношения, 1983. 200с.
 24. *Фоков А.П.* Гражданское право. Общая и особенная части: учебник. М.: КНОРУС, 2005. 688с.
 25. *Цветков А.А.* Общепризнанные принципы и нормы международного права как часть российской уголовно-правовой системы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 28 с.
 26. *Шуберт Т.Э.* Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры в практике конституционного правосудия (краткий обзор совещания) // Право и политика. 2003. №1. С. 119–124.

***GENERALLY ACCEPTED PRINCIPLES AND NORMS
OF THE INTERNATIONAL LAW IN THE CIVIL LAW:
FROM A LIST TO A SYSTEM***

O.A. Kuznetsova

Perm State University, 614990, Perm, Bukireva st., 15

The article covers the position and the meaning of the generally accepted principles and norms of the international law in the Russian civil law. The views of the scientists are analyzed on the lists of the generally accepted principles and norms of the international law which are included into the legal system of the Russian Federation. The importance is proved of replacing the issue of the generally accepted principles and norms of the international law existing in the civil law with the issue of their system development. It is proposed to develop a three-level system of the generally accepted principles and norms of the international law which regulate the civil relationships.

Keywords: generally accepted principles and norms of the international law; Russian Federation legal system; principal and sectoral principles of the international law in force in the civil law; sources of the civil law