

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

КАФЕДРА ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

*Сборник материалов
IV Международной научно-практической конференции,
посвященной 90-летию СЮИ-СГЮА
(г. Саратов, 3 октября 2020 г.)*

Под редакцией доктора юридических наук,
профессора *О. В. Исаенковой*

Саратов
2020

УДК 347.9
ББК 67.410я43
П26

Рецензенты:

И. о. заведующего кафедрой гражданского права
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
кандидат юридических наук, профессор *С. Ж. Соловух;*
кандидат юридических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский
государственный университет им. Н. Г. Чернышевского» *М. Н. Зарубина*

П29 **Перспективы развития гражданского процессуального права** : сборник по материалам IV Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию СЮИ-СГЮА (г. Саратов, 3 октября 2020 г.) / под ред. О. В. Исаенковой ; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». – Саратов: Изд-во ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2020. – 500 с.

ISBN 978-5-7924-1627-7

В сборнике опубликованы материалы IV Международной научно-практической конференции «Перспективы развития гражданского процессуального права», прошедшей в Саратовской государственной юридической академии в октябре 2020 года. Представлены доклады, тезисы и сообщения, подготовленные по результатам научных исследований известных и молодых ученых Российской Федерации, Республики Армения и Республики Беларусь.

Предназначен преподавателям, аспирантам, магистрантам юридических вузов и факультетов, а также всем, интересующимся проблематикой гражданского судопроизводства.

УДК 347.9
ББК 67.410я43

ISBN 978-5-7924-1627-7

© ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2020

Валеев Дамир Хамитович

*доктор юридических наук, профессор,
заместитель декана Юридического факультета
по научной деятельности, профессор кафедры
экологического, трудового права и гражданского процесса
ФГБОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»,
заслуженный юрист Республики Татарстан*

Федяев Денис Александрович

*к.ю.н, доцент кафедры предпринимательского права, гражданского
и арбитражного процесса Пермского государственного
национального исследовательского университета*

**МАКСИМИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ¹**

Аннотация: цифровизация как фактор трансформации многих отраслей общественных отношений предполагает зависимость реализации ряда юридических фактов во взаимозависимости цифровыми технологиями с тем, чтобы совершаемое действие имело определенный правовой результат. Цифровая плоскость как новая площадка для реализации ряда публичных функций ставит перед системой государственной управления новые задачи и определяет появление новых функций, которые могут обеспечить «цифровое будущее» имеющее положительную динамику развития. К числу таких новых функций как ответ на вновь возникающие угрозы можно отнести функцию максимизации безопасности при реализации публичных функций. Особо чувствительной является сфера отправления правосудия, также активно внедряющая в процесс рассмотрения и разрешения дел много новых цифровых инструментов.

Ключевые слова: функции государственного управления; безопасность; цифровые данные; цифровая среда доверия; электронное правосудие; право на судебную защиту.

Отправления правосудия в новых цифровых реалиях порождает необходимость обеспечения конфиденциальности передаваем

¹ Доклад подготовлен при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-16147 мк

мой информации и защиту каналов связи, которые превращаются в ключевое «цифровое» звено, обеспечивающее доступ к правосудию в условиях цифровой экономики.

В настоящее время доступ к правосудию может быть реализован, в том числе, в электронном виде посредством симбиоза платформ, обеспечивающих технологический алгоритм, имеющий юридические последствия, связанные с возможностью возбуждения дела и дальнейшим его развитием в суде. Реализация такой возможности связано с общим уровнем цифровизации и понимаем того, что цифровые данные становятся ключевым фактором развития во всех отраслях общественных отношений, как основа трансформации государственного управления.

Как определено в п. 11 «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» [1] информационные и коммуникационные технологии стали частью современных управленческих систем во всех отраслях экономики, сферах государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. В качестве ключевых задач закреплено:

- применение в органах государственной власти новых технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления;

- создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления во всех сферах общественной жизни;

- использование инфраструктуры электронного правительства для оказания государственных, а также востребованных гражданами коммерческих и некоммерческих услуг.

Закрепляя трансформацию модели государственного управления, сопряженную с применением новых информационных и коммуникационных технологий мы становимся зависимыми от технологического фактора и перед нами появляются новые задачи, которые в том числе трансформируют функции государственного управления. Отечественная правовая доктрина раскрывая функции государственного управления к их числу относит: 1) сбор и обработка социальной информации; 2) прогнозирование, т.е. научное предвидение изменений в развитии каких-либо явлений или процессов на основе объективных данных и достижений науки; 3) планирование, т.е. определение направлений, целей управленческой деятельности и способов, средств достижения этих целей; 4) организация,

т.е. формирование системы управления, упорядочение управленческих отношений между субъектом и объектом управления, определение прав и обязанностей, подбор и расстановка кадров и т.д.; 5) регулирование или распоряительство, т.е. установление режима деятельности по достижению целей и задач управления, регулирование поведения управляемых объектов, дача директив и др.; 6) координация и взаимодействие, осуществляемые для достижения общих целей управления; 7) контроль и учет, состоящие в том, чтобы установить, соответствует или не соответствует фактическое состояние объекта управления заданному состоянию [2, с. 164]. Такой же подход можно встретить в зарубежной доктрине [3].

Однако новые «срочные реалии» и цифровизация всех участков общественных отношений становится предпосылкой формирования новых задач государственного управления не только в масштабах нашего государства, но и превращается в новый мировой тренд. Как отмечает М. Kemal Öktem автоматизация взаимодействия правительства с населением, взаимодействие, основанное на наносекундных временных интервалах, само по себе предполагает инновацию. Внедрение инноваций с использованием электронного правительства предполагает и наличие такой функции как защита конфиденциальности, безопасности информации и электронных транзакций, доступа к онлайн-материалам, аппаратному и программному обеспечению, а также эффективная техническая поддержка [4, С. 47–48]. Все это свидетельствует о появлении на современном этапе развития государства новых «цифровых» функций государственного управления к числу которых можно отнести максимизацию уровня безопасности как работы с цифровыми данными, так и обеспечение доступа к цифровым данным.

Внедрение информационных и коммуникационных технологий в деятельность органов обеспечения правопорядка как одно из проявлений цифровой трансформации системы государственного управления предполагает особый контроль в вопросах обеспечения сохранности цифровых данных и бесперебойности работы систем, которые могут гарантировать безопасность данных при реализации конституционного права на судебную защиту. Внедрение цифровых технологий в сферу отправления правосудия в первую очередь призвано упростить доступ к правосудию. Как отмечает Urszula Nowicka в контексте рассмотрения вопросов использования электронных коммуникаций в функционировании органов государственного управления, электронные заявки и электронные по-

ставки служат для облегчения, упорядочения и ускорения процедур коммуникации между гражданином и органами государственного управления, а также для сокращения их количества. Тем не менее многие положения остаются недостаточно разработанными [5]. На наш взгляд к числу таких проблем следует отнести реализацию функции максимизации уровня безопасности при отправлении правосудия в условиях цифровой экономики.

Максимизация уровня безопасности при отправлении правосудия как функция всегда присутствовала, так как государственная монополия на разрешение конфликтных ситуаций предполагает особый подход к урегулированию спорных ситуаций в любой момент, требующих оперативного внешнего вмешательства. По мнению Н. Н. А. Соорег отправление правосудия должно происходить в безопасной обстановке так как судебная власть и ее личная безопасность, как представляется, находятся в центре проблемы защиты. Автор подчеркивает необходимость надлежащей специализированной подготовки по вопросам безопасности на всех уровнях [6]. С учетом уровня цифровизации данная функция теперь должна распространяться и на виртуальную плоскость, требующей пристального внимания в рамках электронного правосудия на всех этапах движения дела.

Действующее российское процессуальное законодательство устанавливает возможность возбуждения дела в суде и дальнейшее влияние на развитие процессуальных отношений в рамках судебного разбирательства на основе письменных обращений, составленных в электронном виде путем создания электронного документа либо электронного образа документа (ч. 1 ст. 3 ГПК РФ [7]; ч. 2 ст. 45 КАС РФ [8]; ч. 1 ст. 474.1 УПК РФ [9]).

Данная процессуальная возможность, предполагающее максимизацию функции безопасности в цифровой плоскости, позволяет говорить о цифровой среде доверия в процессуальных отношениях [10, 11, 12]. Указанный алгоритм достигается благодаря симбиозу двух технологических платформ, призванных обеспечить безопасность при отправлении правосудия в цифровой плоскости и распространить гарантированную законом строгую процессуальную форму и к процессуальным отношениям, реализуем в цифровом виде и обеспечить тем самым реализацию конституционного права на судебную защиту независимости от способа передачи данных в отношениях, в которых одной из обязательных сторон является суд: ГАС «Правосудие»; ЕСИА.

В соответствии с п. 2.1 Приказа СД при ВС РФ[13] ГАС «Правосудие» это государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие», представляющая собой территориально распределенную автоматизированную информационную систему, предназначенную для формирования единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, органов системы Судебного департамента. Интернет портал размещен по адресу: <https://sudrf.ru/>.

Объектами автоматизации системы ГАС «Правосудие» являются (п. 2.3.): ССРФ – верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; ОВС – окружные (флотские) военные суды; РС – районные (городские) суды; ГВС – гарнизонные военные суды; СС – Совет судей Российской Федерации; ВККС – Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации; ВЭК – Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи; Судебный департамент – Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации; РОСД – региональные органы Судебного департамента (управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации); ФГБУ ИАЦ Судебного департамента, его филиалы.

Указанная автоматизированная система, охватывающая в дополнение к перечисленным и информационно-техническое обеспечение отправления правосудия в системе арбитражных судов и мировых судей, призвана обеспечить безопасность цифровых данных в процессуальной сфере. В составе системообразующего оборудования к комплексу средств автоматизации ГАС «Правосудие» относится: серверное и активное сетевое оборудование, оборудование подсистем «Обеспечение безопасности информации», «Видеоконференцсвязь», «Связь и передача данных», «Судебное делопроизводство и статистика», «Отображение информации коллективного пользования», в том числе: серверы, межсетевые экраны, комплексы аудиофиксации и аудиовидеофиксации хода судебных заседаний, комплексы скрытия свидетеля, информационные киоски, средства видеоконференцсвязи, коммутаторы и маршрутизаторы. При этом используемое общее программное обеспечение, представляет собой совокупность проприетарных программных средств, создающими программную среду, которая обеспечивает функционирование и информационную безопасность ГАС «Правосудие».

Соответственно участники спорного процессуального отношения и суд, рассматривающий дело благодаря платформе ГАС «Правосудие», призванной обеспечить максимизацию функции безопасности при отправлении правосудия создает цифровую среду доверия, которая позволяет развивать процессуальные отношения в цифровой плоскости. Как прямо установлено в Приказе СД при ВС РФ от 27.12.2016 № 251[14], личный кабинет, который стороны судебного разбирательства используют как инструмент, влияющий на развитие процессуальных отношений в цифровом пространстве это информационный ресурс, размещенный на официальном сайте суда интернет-портала Государственной автоматизированной системы «Правосудие» (www.sudrf.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенный для реализации участниками судебного процесса права на подачу в суд документов в электронном виде.

Платформа ГАС «Правосудие» может быть доступна пользователям благодаря системе ЕСИА – единая система идентификации и аутентификации. В соответствии со ст. 2 ФЗ №149[15] ЕСИА это федеральная государственная информационная система, порядок использования которой устанавливается Правительством Российской Федерации и которая обеспечивает в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах. В соответствии с Постановлением Правительства РФ[16] федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – единая система идентификации и аутентификации) должна обеспечивать санкционированный доступ участников информационного взаимодействия в единой системе идентификации и аутентификации (далее – участники информационного взаимодействия) к информации, содержащейся в государственных информационных системах, муниципальных информационных системах и иных информационных системах [17,18].

Внедрение информационных и коммуникационных технологий в деятельность органов обеспечения правопорядка как одно из проявлений цифровой трансформации системы государствен-

ного управления предполагает особый контроль в вопросах обеспечения сохранности цифровых данных и бесперебойности работы систем, которые могут гарантировать безопасность данных при реализации конституционного права на судебную защиту. Максимизация функции безопасности в цифровой плоскости, позволяет говорить о цифровой среде доверия в процессуальных отношениях. Указанный алгоритм достигается благодаря симбиозу двух технологических платформ (ГАС «Правосудие»; ЕСИА), призванных обеспечить безопасность при отправлении правосудия в цифровой плоскости и распространить гарантированную законом строгую процессуальную форму и к процессуальным отношениям, реализуем в цифровом виде и обеспечить тем самым реализацию конституционного права на судебную защиту независимости от способа передачи данных в отношениях, в которых одной из обязательных сторон является суд.

Применительно к отправлению правосудия санкционированный безопасный доступ, обеспечивающий информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых при отправлении правосудия осуществляется благодаря взаимодействию систем ГАС «Правосудие» и ЕСИА, так как ЕСИА предоставляет доступ к личному кабинету, необходимому для работы на платформе «ГАС Правосудие» с использованием подтвержденной учетной записи физического лица ЕСИА. Соответственно взаимодействие указанных технологических платформ дает возможность осуществить максимизацию функции безопасности при отправлении правосудия в условиях цифровой экономики.

Список источников:

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2901.
2. *Мионов А.Л.* Государственное управление: основные цели и функции // Вестник Московского университета МВД России. 2012. №3. С. 162–164
3. *Borodin I.L.* The functions of public administration // Scientific works of National Aviation University. Series: Law Journal «Air and Space Law». Vol 3. No 32 (2014).
4. *Kemal M. Öktem* Innovation with public administration in Turkey // Journal of US-China Public Administration. Jan. 2010, Volume 7. № 1 (Serial No.51). Pp. 42–50.

5. *Urszula Nowicka* Electroniccommunication in the functioning of public administration // Uniwersytet Przyrodniczo-Humanistyczny w Siedlcach. 2019. Issue: RAIP 2019; specjalny (XIX). Pp/ 203–220.

6. *Cooper H. H.* A Securing the Administration of Justice // Journal of Security Education. 2006. Volume 1. Issue 4. Pp. 1–26.

7. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 1992 г. // СЗ РФ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

8. Кодекс Административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г. // СЗ РФ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

9. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 52, ч. 1. Ст. 4921.

10. *Valeev D.Kh., Nuriev A.G.* Digital confidence environment in procedure relationships // Revista Genero & Direito. 2019. Vol. 8 №6. Pp. 42–49.

11. *Nuriev A.G., Khodzhiyev A.R.* Procedural guarantees of rights of citizens of the Russian federation in the foreign states//Research Journal of Applied Sciences. 2015. Vol.10. Is.12. P. 832–834.

12. *Anas G. Nuriev.* Características de la Responsabilidad Civil del Notario // Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores. Año: VI. -Número: Edición Especial. Artículo no.:31. Período: Diciembre 2018.

13. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 17.03.2014 № 52 «Об утверждении Положения об организации эксплуатации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

14. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.12.2016 № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» // Бюллетень актов по судебной системе. 2017. № 2 (февраль).

15. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448

16. Постановление Правительства РФ от 28.11.2011 № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 5). Ст. 7284.

17. *Damir Kh. Valeev, Anas G. Nuriev, Rafael V. Shakirjanov* Implementación del derecho constitucional a la protección judicial en los idiomas estatales del sujeto de la Federación Rusa // *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. – Año: VI. -Número: Edición Especial. Artículo no. 24. – Período: Diciembre 2018.

18. *Зуев Д.С., Марченко А.А., Хасьянов А.Ф.* Применение инструментов интеллектуального анализа текстов в юриспруденции // *Аналитика и управление данными в областях с интенсивным использованием данных: сборник научных трудов XIX Международной конференции DAMDID / RCDL'2017*. Под ред. Л.А. Калиниченко, Я. Манолопулос, Н.А. Скворцова, В.А. Сухомлина. 2017. С. 277–281.

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

*Сборник материалов
IV Международной научно-практической конференции,
посвященной 90-летию СЮИ-СГЮА
(г. Саратов, 3 октября 2020 г.)*

В авторской редакции
Компьютерная верстка, дизайн – *М.А. Шульпин*

Подписано в печать 01.10.2020 г. Формат 60×84¹/₁₆.
Гарнитура «Cambria». Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 24,37. Уч.-изд. л. 29,1. Тираж 120. Заказ № 200.

Издательство ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия».
410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135.

Отпечатано в типографии издательства ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия».
410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.