

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Государственная инспекция труда Свердловской области
Уральское отделение Вольного экономического общества России
Управление федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области

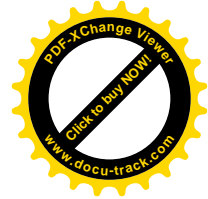
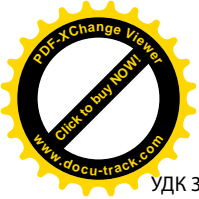


Уральский государственный экономический университет

**ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА
ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ ЦИФРОВИЗАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

Материалы
III Международной научно-практической конференции
(Екатеринбург, 15 мая 2019 г.)

Екатеринбург
2019



УДК 341.1/8:341.9:331.104(082)

ББК 67.9+67.93я431

П78

Ответственный за выпуск:

доктор юридических наук, доцент

Г.З. Мансуров

Научный редактор:

кандидат юридических наук, доцент

М.В. Чудиновских

П78 **Проблемы взаимодействия публичного и частного права при регулировании цифровизации экономических отношений** [Текст] : материалы III Междунар. науч.-практ. конф. (Екатеринбург, 15 мая 2019 г.) / [отв. за вып.: Г.З. Мансуров] ; М-во науки и высшего образования Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2019. — 130 с.

В сборник включены статьи участников конференции, проведенной Уральским государственным экономическим университетом. В работе конференции приняли участие сотрудники образовательных организаций, магистранты, работники правоприменительных и правоохранительных органов Российской Федерации, а также ученые зарубежных стран. В сборнике рассмотрен широкий спектр вопросов, связанных с поиском баланса частноправовых и публично-правовых способов регулирования цифровизации экономических отношений.

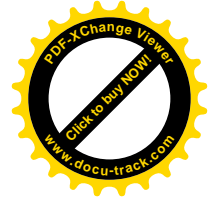
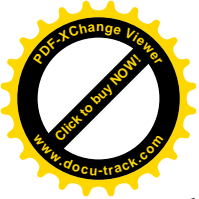
Для профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и бакалавров, а также практических работников.

УДК 341.1/8:341.9:331.104(082)

ББК 67.9+67.93я431

© Авторы, указанные в содержании, 2019

© Уральский государственный
экономический университет, 2019



Библиографический список

1. Жилкин В. А. Цифровые технологии и применение искусственного интеллекта в Финляндии и России: сравнительно-правовое исследование // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 6(73). С. 74–78.
2. Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н. Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 85–102.

Р. В. Чикулаев

*Пермский государственный аграрно-технологический университет, Пермь,
Пермский государственный национальный
исследовательский университет, Пермь*

Частные и публичные правовые методы управления в условиях цифровизации финансовых услуг

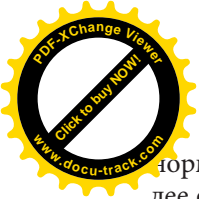
Статья посвящена анализу новых представлений о правовом регулировании отношений в сфере финансовых рынков и услуг. Автором сделан вывод о том, что цифровые криптографические инструменты требуют доктринальной выработки и юридикто-практической апробации особых правовых механизмов.

Ключевые слова: финансовые услуги; финансовые инструменты; цифровизация; частные и публичные методы.

Одно из ключевых направлений развития частного права было отражено в Разделе VI Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации от 2009 г.¹ (далее — Концепция), предусматривавшем модернизацию законодательного регулирования двух основных крупных институциональных групп отношений: связанных с ценными бумагами и с финансовыми сделками соответственно. При этом в Концепции не были прямо указаны понятия финансовых услуг и финансовых инструментов, которые, тем не менее, стали все более активно применяться в актах более частного регулирования, в том числе вновь принимаемых изменениях к Федеральному закону «О рынке ценных бумаг» и некоторым другим.

Одновременно все большую актуальность приобретало информационно-правовое обеспечение экономических процессов, формировалась группа особых «информационно-правовых» положений как основы части законодательства, группы однородных правовых

¹ Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г.).

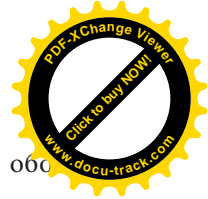
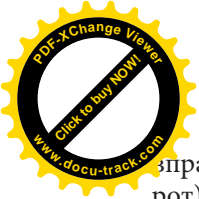


норм, теоретических изысканий. Примером могут служить все более отчетливое проявление специальной информационно-юридической функции в обороте ценных бумаг [5], а также доктринальные информационно-правовые разработки [4].

В этих же условиях сохраняет значение крупная теоретическая проблема выработки баланса публично-правового и частноправового воздействия на общественные, в том числе экономические, отношения. Отмеченная проблема стала предметом глубокого исследования ряда ученых [1], однако многие аспекты сочетания частного и публичного остаются предметом дискурса и дальнейшего изучения. Кроме того, по мере быстрого развития техники и технологии проявляются такие новые черты общественных явлений, которые еще несколько лет назад просто не могли быть известны: примером могут служить цифровые финансовые инструменты, криптовалюты, block-chain технологии и т. п.

Несмотря на то, что Концепция не предусматривала ни понятия «финансовые услуги», ни правовых механизмов их регламентации, полагаем, что сама логика модернизации гражданского законодательства России после 2009 г., а также собственно содержание Концепции и последовательная ее реализация в принятых позднее законах позволяют сформулировать основные подходы. Так, под финансовыми услугами следует понимать экономические отношения, основанные на совершении особого рода сделок между потребителями (гражданами, юридическими лицами, публичными образованиями) и исполнителями (специализированными организациями), предметом которых выступают финансовые инструменты, в том числе ценные бумаги, а также реализация специальных прав и корреспондирующее исполнение обязательств, закрепленных такими финансовыми инструментами, включая функции обслуживающего и вспомогательного характера. В силу специфики отношений, связанных с финансовыми инструментами, в круг финансовых услуг не следует включать отношения иного специального характера, регулируемые специальным законодательством, которые не связаны с выпуском и обращением финансовых инструментов, а предполагают лишь обеспечение особых экономических процессов (в их числе, в основном, банковские, страховые, пенсионные отношения). Тем самым к группе отношений, формирующих правовое содержание финансовых услуг, в выдвигаемой нами концепции относятся:

– деятельность originаторов финансовых инструментов (эмитентов эмиссионных ценных бумаг, а также иных лиц, которые



праве выпускать финансовые инструменты в гражданский оборот);

- виды специализированной деятельности, в настоящее время определяемой как деятельность «профессиональных участников рынка ценных бумаг» (брокерская, дилерская и форекс-дилерская, доверительное управление, депозитарная, деятельность по ведению реестра);

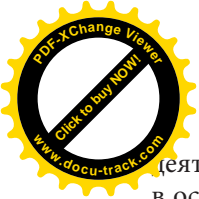
- иные виды специализированной деятельности в сфере финансовых рынков (клиринговая, по организации торговли, деятельность центральных депозитариев, расчетных и специализированных депозитариев, управляющих компаний паевых инвестиционных и негосударственных пенсионных фондов, акционерных инвестиционных фондов, управляющих ипотечным покрытием, ипотечных агентов);

- прочие виды деятельности, имеющей сервисный, производный характер (в том числе деятельность саморегулируемых организаций, финансовых консультантов, номинальных держателей, трансфер-агентов, рейтинговых агентств, инвестиционных товариществ, специализированных обществ (финансовых и проектного финансирования), представителей владельцев облигаций и др.).

Цифровизацию финансовых услуг следует рассматривать как необходимый признак организации системы оказания таких услуг, с учетом высокотехнологичной компьютеризированной обработки информации в современных условиях (поскольку иным образом соответствующая информация обработана быть не может). Основные проявления цифровизации при оказании финансовых услуг:

- оригинация финансовых инструментов в электронной форме;
- учет и оформление перехода прав на финансовые инструменты в электронных реестрах;
- заключение сделок в электронной форме (в том числе осуществление электронных торгов);
- информационное обеспечение инвесторов, иных заинтересованных лиц, а также уполномоченных публичных органов (включая раскрытие и предоставление информации, в том числе отчетности).

Система методов правового регулирования оказания финансовых услуг в цифровизированном формате представляется сочетанием частного и публичного элементов. Частный элемент проявляется в регламентации совершения гражданско-правовых сделок, заключения договоров, установления иных обязательных правил ведения

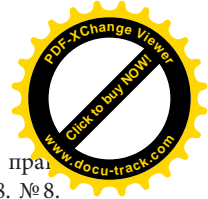
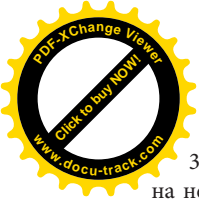


деятельности в электронной форме. Публичный элемент состоит в осуществлении перманентного и выборочного контроля, а также специального, в том числе пруденциального надзора с использованием компьютерных систем обработки информации.

В то же время, учитывая появление и распространение за несколько последних лет принципиально новых, ранее вообще не известных явлений, таких как криптовалюты и block-chain-технологии, выразим принципиальную позицию, которая сводится к следующему. Понятие криптовалют, по нашему мнению, было бы более верно трансформировать, именовать и рассматривать по-иному, а именно как особый род инструментов, сформированных с использованием электронной компьютерной техники и средств криптографической защиты информации, представляющих собой продукт интеллектуальной деятельности человека, позволяющий придавать таким инструментам условное финансово-стоимостное значение. В свою очередь, технологии типа «block-chain» используются не только и не столько в связи с финансовыми инструментами, но активно проникают и в иные сферы общественных отношений, к примеру учет интеллектуальных прав [2], права на недвижимость [3] и т. п. Такие технологии представляют собой, скорее, особый способ построения децентрализованных локальных компьютерных сетей мультиплицированного хранения информации и не должны приобретать значение надгосударственной сверхсовершенной системы искусственного интеллекта, стоящей выше закона и человеческого разума. Новые вызовы таких технологий, возможно, проявят себя через столетия, но не в обозримом будущем, ввиду чего представляется верным исключить как криптовалюты, так и block-chain- и bit-coin-технологии из числа предметов непосредственного, классического правового регулирования через систему норм, закрепленных в правовых актах, но иметь в виду указанные предметы в целях государственного контроля и некоего утилитарно необходимого легального описания.

Библиографический список

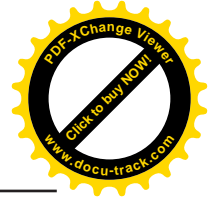
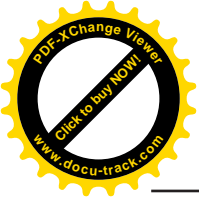
1. Голубцов В. Г. Сочетание публичных и частных начал в регулировании вещных отношений с участием государства. 2-е изд., испр. и доп. СПб.: Изд-во Р. Арсланова «Юридический центр Пресс», 2005.
2. Новоселова Л. А. Об активных системах учета интеллектуальных прав // Пермский юридический альманах. 2019. № 1. С. 268–277.



3. *Новоселова Л.А.* Предложения завтра же перевести весь реестр прав на недвижимость на блокчейн представляются смешными // Закон. 2018. № 8. С. 6–18.

4. *Талапина Э.В.* Модернизация государственного управления в информационном обществе: информационно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2015.

5. *Чикулаев Р.В., Клячин А.А.* Информационно-юридическая функция субъектов выпуска массовых ценных бумаг // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 1(23). С. 234–247.



СОДЕРЖАНИЕ

Секция 1. Цифровые технологии: новые возможности для бизнеса

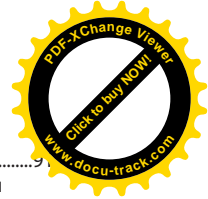
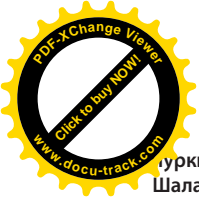
Бурлака С. Н. Правовое регулирование управления данными в условиях цифровизации экономики	3
Мальгинова Ю. Н. Понятие цифровых прав и их оборотоспособность	7
Слукин С. В. Цифровые технологии в предпринимательской сфере как способ обхода действующего законодательства России	10
Троценко О. С. Изменения российского законодательства о государственно-частном партнерстве в условиях цифровизации экономики	14

Секция 2. Публично-правовое обеспечение цифровизации

Бахтеева Е. И., Гришин Д. А. Уголовная ответственность за преступления в сфере охраны цифровых технологий	20
Бекмагамбетов А. Б., Хакимова Г. Е. Особенности реализации госпрограммы «Цифровой Казахстан» в Костанайской области	26
Вилачева М. Н. Финансирование научной деятельности как гарантия реализации свободы научного творчества в цифровой экономике	30
Кожевников О. А. Цифровизация в механизме реализации конституционного права на судебную защиту	34
Лузина Т. В., Маркелова Е. М. Цифровизация Евразийского экономического союза: правовое обеспечение и перспективы развития	38
Мещерягина В. А. Право на забвение как новое правомочие конституционного права на неприкосновенность частной жизни	43
Савоськин А. В. Развитие законодательства об электронных обращениях в Российской Федерации	47
Сошникова И. В. Криминологический анализ преступлений в сфере компьютерной информации	51
Тонких Н. В. Дистанционная женская занятость как объект правового регулирования ..	56
Чудиновских М. В. Правовые проблемы регулирования дистанционного труда	60

Секция 3. Отраслевые и товарные рынки и развитие конкуренции в цифровой экономике

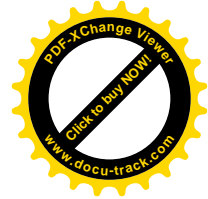
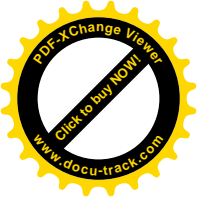
Анисимов А. Л. Предстоящие проблемы правового регулирования цифровой экономики Российской Федерации	64
Громова Н. С. Проблемы и перспективы взаимодействия публичного и частного права в процессе противодействия противоправной деятельности в Российской Федерации	67
Измоденов А. К., Сидорова К. А. Налог на имущество физических лиц и цифровизация экономики	72
Курдюмов А. В. Цифровой контекст модели управления изменениями в АПК России: правовой аспект	76
Курдюмов А. В., Шалабодов Д. В. Противодействие картелям и иным антиконкурентным соглашениям на товарных рынках и на торгах: информационно-правовой аспект	80
Ставрова Т. А. Казначейство России: взаимодействие с гражданским обществом	85



Гуркина Л. М. Право в условиях цифровой реальности.....	9
Шалабодов Д. В., Фадеенко Н. М. Становление и развитие контроля за операциями с денежными средствами в целях противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем.....	93

Секция 4. Частноправовые аспекты цифровизации экономики

Бельдина О. Г. Частноправовые и публично-правовые начала в регулировании деятельности децентрализованных автономных организаций.....	97
Елфимова Е. В. Электронные трудовые книжки — шаг к цифровизации трудовых отношений.....	100
Истомин В. Г. Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства к отношениям, складывающимся в сфере использования программных продуктов.....	104
Малкеров В. Б. Проблемы научных исследований в сфере юриспруденции в связи с переходом к цифровой экономике.....	109
Миннегалиева Л. И. Отдельные вопросы юридической ответственности в цифровом праве.....	114
Сысоева Т. В. Адвокатура в условиях цифровой реальности.....	119
Чикулаев Р. В. Частные и публичные правовые методы управления в условиях цифровизации финансовых услуг.....	124



Научное издание

**ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ
ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

Материалы

III Международной научно-практической конференции

(Екатеринбург, 15 мая 2019 г.)

Корректор

И. Ш. Орлова

Компьютерная верстка

Н. В. Троицкой

Поз. 59. Подписано в печать 04.09.2019.

Формат 60 × 84 1/16. Бумага офсетная. Печать плоская.

Уч.-изд. л. 6,8. Усл. печ. л. 7,7. Печ. л. 8,3. Заказ 506. Тираж 10 экз.

Издательство Уральского государственного экономического университета
620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45

Отпечатано с готового оригинал-макета в подразделении оперативной полиграфии
Уральского государственного экономического университета