

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

УДК 342.7

ФРАНЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

© 2015 г. Е.В. Аристов

Пермский государственный националь- Perm State University
ный исследовательский университет 15, Bukireva, Perm,
614990, г. Пермь, ул. Букирева, 15 614990

Статья посвящена исследованию особенностей реализованной во Франции модели социального государства. Показаны особенности закрепления гарантий социальности государства в законодательстве Франции.

Ключевые слова: социальное государство, социальность государства, конституционное право, основа конституционного строя, конституционно-правовой принцип, государство благосостояния.

The article investigates the features of the pattern of the welfare state implemented in France. Shows the features of securing guarantees of the welfare state in the legislation of France.

Keywords: welfare state, the welfaring of the state, constitutional law, basis of constitutional system, constitutional-law principle of the welfare state.

Социальность государства в конституционном праве следует рассматривать и интерпретировать в нескольких аспектах:

– как фундаментальная основа конституционного строя и конституционного порядка;

– как концепт справедливости и гуманности государства, отражающий системный комплекс социальных прав (с определённым контентом) и детерминирующий определённые приоритеты, направления и динамику перманентно реализуемой социальной политики и определённый уровень развития государственных услуг;

– как, в определённой мере, протагонист по отношению к правовому государству, как обладающая приоритетом в отношении к принципу правового государства конституционная характеристика современного демократического государства.

В исследовании особенностей и содержания социальности государства и современных социальных государств особое значение имеет задействование сравнительно-правового метода, анализ зарубежного опыта конституционно-правового обеспечения социальности государства.

В общем объеме государств, конституции которых тем или иным образом закрепляют принцип социальности в качестве конституционно-правовых принципов, особый интерес представляет Французская Республика.

Во Французской Республике принцип социальности государства является принципом, определяющим конституционную идентичность Французской Республики [3, с. 8].

В Конституции Франции следует выделить три основных положения, которые закрепляют признание принципа социальности государства и позиционирование его в качестве одной из конституционных характеристик данного государства.

Статья 1 Конституции Франции от 4 октября 1958 года устанавливает, что Франция является неделимой, светской, демократической и социальной Республикой [2].

Согласно статье 2 Конституции Франции от 4 октября 1958 года, Президент Республики может вынести на референдум любой законопроект, касающийся организации органов публичной власти, экономической, социальной политики и политики в области окружающей среды [2].

А статья 34 Конституции Франции от 4 октября 1958 года (а также ряд других статей) содержит ссылку на необходимость принятия законодательства в сфере социального обеспечения [2].

В качестве основных принципов социального государства во Франции выделяют следующие:

- обеспечение прогресса человечества и построение лучшего мира;
- обеспечение социальной сплоченности;
- обеспечение равных возможностей доступа к начальному и среднему образованию;
- обеспечение национальной солидарности между гражданами и территориальными образованиями во Франции;
- обеспечение возможностей реализации экономических и социальных прав человека;
- вмешательство в социум со стороны государства;
- обеспечение замены классовый борьбы стремлением к достижению общего блага [9].

Реализация конституционного принципа социальности государства во Франции достигается за счет утверждения и соблюдения принципа равенства, что обеспечивает социальную сплоченность и способствует улучшению качества жизни нуждающихся категорий населения [7].

Франция (как и Германия и Нидерланды) является государством благосостояния, основанным на так называемой «бисмарковской» модели, которая предполагает наличие в государстве развитой системы обязательного социального страхования. Франция также относится (наряду с Италией и Ирландией, а также Нидерландами) к группе компаративистских государств с сильной католической традицией [1, с. 5].

Такая модель социального государства, реализованная во Франции, также называется консервативной и предполагает предоставление со стороны государства социальных гарантий безопасности, а также реализацию схем предоставления дохода в случае его потери, например, в случае безработицы или болезни. Во Франции государство является монополистом по регулированию в области социального обеспечения, однако большая часть социального государства, как отмечают Элизабет Приёр и Эммануэль Жовелэн, находится в руках у автономных учреждений, подконтрольных государству [8, с. 65].

Французское государство благосостояния держится на двух основных аспектах: во-первых, на давних традициях благотворительности и меценатства, а, во-вторых, на системе социального обеспечения Франции, которая была создана в 1945 году и вдохновлена немецким бисмаркским законодательством периода 1883–1889 годов [5, с. 32].

Таким образом, французская система социального обеспечения основывается на реализации деятельности по двум основным концептуальным направлениям: оказании содействия и страховании [5, с. 32].

Наиболее заметной характеристикой французской системы социального обеспечения является значительная степень учета специфических особенностей различных целевых социальных (и даже профессиональных) групп в регулирующих положениях и правилах учреждений, обеспечивающих предоставление социальных услуг [4, с. 169].

В период после Второй Мировой войны Франция реализовала эгалитарную модель государства благосостояния, основанную на принципах равенства, братства и солидарности, и создала хорошо развитую систему социального обеспечения. В соответствии с данной системой, любой, кто родился во Франции, имеет право на полноценное социальное обеспечение. Ключевыми компонентами данной системы являются развитые схемы здравоохранения, предоставление пенсионных выплат и пособий по безработице [6, с. 97].

Марина Серре и Бруно Палье считают, что французская система социального обеспечения значительно расширилась с 1945 года по 1980 год и включила в себя развитие определенного согласованного комплекса негосударственных учреждений, осуществляющих свою деятельность в соответствующей сфере. Вся система является чрезвычайно фрагментированной, так, вместо того, чтобы быть единой для всего населения, данная система была разработана для того, чтобы охватывать дифференцированные целевые группы по отдельности [10, с. 101].

Франц-Ксавер Кауфманн отмечает, что, несмотря на роль Великой французской революции в развитии демократии и социального благосостояния, а также несмотря на

ранее начало индустриализации, Франция реализовала принцип социальности государства много позже других европейских государств. Кроме того, во Франции в обществе более часто, чем во многих крупных европейских государствах, наблюдается социальное неравенство. В настоящее время такое неравенство касается, скорее, отношений между иммигрантами и коренным населением, но наблюдается также и во взаимоотношениях между рабочим и средним классом [4, с. 168].

Во Франции в настоящее время наблюдаются существенные проблемы, связанные с обеспечением функционирования социального государства.

По мнению Франца-Ксавера Кауфманна, сложно определенно говорить о надлежной реализации принципа социальности государства во Франции, поскольку прямое влияние государства на социальное обеспечение выглядит достаточно слабым. Даже слабее по некоторым показателям, чем система, реализованная в США. Однако с другой стороны, государственное регулирование пронизывает не только корпоративистски организованную систему социального обеспечения, но и крупные сферы экономической жизни [4, с. 169].

Основной проблемой французского социального государства являются, все же, принимаемые государством периодические финансовые меры, направленные на модификацию и перенастройку финансовой системы, которая после этого создает о себе впечатление фрагментированной. На национальном уровне система обеспечения благосостояния, организация которой является комплексной и запутанной, иногда бывает неэффективной при искоренении нищеты и социальной изоляции. Кроме того, французскому социальному государству вредит европейская интеграция [6, с. 105].

По мнению Софи Нададь, участие Франции в Европейском Союзе может нанести вред социальности Французской государственности. По мнению этого автора, меркантильная идеология Европейского Союза, предполагающая превосходство экономики над социальными ценностями, продолжающиеся процессы старения населения, рост уровня безработицы и пропаганда неолиберальной точки зрения, согласно которой государство должно придерживаться политики невмешательства, являются сегодня теми проблемами, с которыми сталкивается французское социальное государство и которые угрожают надлежной реализации конституционно гарантированной социальности Французского государства [6, с. 97].

Литература

1. Cadogan B., Phil D. Welfare Policy: Governance: History and Political Philosophy // URL: <http://www.treasury.govt.nz/government/longterm/fiscalposition/2013/pdfs/lifs-cadogan.pdf>>
2. Constitution de la République Française du 4 octobre 1958 // URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/connaissance/constitution.asp>
3. Josso J. Le caractère social de la République, principe inhérent à l'identité constitutionnelle de la France? // URL: <http://www.droitconstitutionnel.org/congresParis/comC1/JossoTXT.pdf>
4. Kaufmann F.-X. Variations of the Welfare State: Great Britain, Sweden, France and Germany between Capitalism and Socialism. Berlin: Springer-Verlag Berlin Heidelberg, 2013.
5. Lafore R. L'État-providence en débat. L'État providence: quel équilibre entre assurance et assistance? // Cahiers français. № 358.
6. Nadal S. The Welfare State System in France // Welfare States and the Future / Ed. by B. Vivekanandan, N. Kurian. Hampshire: Palgrave Macmillan, 2005.
7. Quels sont les héritages et les principes de la V^e République ? / Direction de l'information légale et administrative // URL: <http://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/veme-republique/heritages/quels-sont-principes-fondamentaux-republique-francaise.html>>.
8. Prieur E., Jovelin E. État providence, inégalités sociales et travail social en France. Un combat des titans // URL: http://cyberlearn.hes-so.ch/pluginfile.php/201246/Jovelin_inegalites_sociales.pdf>.
9. République sociale / France Républicaine // URL: <http://www.france-republicaine.fr/republique-sociale.php>>
10. Serré M., Palier B. France: moving reluctantly in the OECD's direction // The OECD and European Welfare States / Ed. by K. Armingeon, M. Beyeler. Cheltenham: Edward Elgar, 2004.