

## Совершенствование административного законодательства о привлечении законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности

**Аристов Евгений Вячеславович**

кандидат юридических наук

доцент, Пермский государственный национальный исследовательский университет

614990, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15, ауд. 80

✉ [znakomyi72@mail.ru](mailto:znakomyi72@mail.ru)

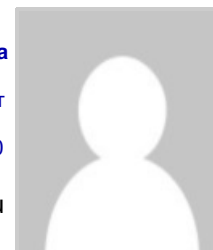


**Фахрудинова Галия Габдулвахатовна**

старший преподаватель, Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет

614000, Россия, Пермский край, г. Пермь, ул. Сибирская, 24, ауд. 310

✉ [galina\\_perm@mail.ru](mailto:galina_perm@mail.ru)



---

[Статья из рубрики "Административное и муниципальное право: формы и методы его реализации."](#)

### Аннотация.

Предметом исследования являются правовые нормы регулирующие основания и порядок привлечения родителей или иных законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности. Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с установлением и реализацией административной ответственности за неисполнение родителями или иными законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей. Автор рассматривает такие аспекты темы как анализ правовых норм регулирующих административную ответственность родителей или иных законных представителей несовершеннолетних. Методологическую основу исследования составляют диалектико-материалистический метод научного познания объективной действительности, а также базирующиеся на нем общенаучные и частнонаучные методы: сравнительно-правовой, формально-юридический и общенаучные методы познания (анализ, синтез). Автор в ходе проведенного анализа административного законодательства по привлечению законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности, предлагает изменить санкцию ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, за повторные правонарушения в виде увеличения штрафа или как альтернативного наказания административного ареста, это позволит субъектам профилактики применять более эффективные методы работы с неблагополучными семьями, и родителями уклоняющимися от воспитания и содержания своих детей. Кроме этого, автором рассматривается вопрос о дополнении ст. 20.22 КоАП РФ, о привлечении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности за употребление табачной продукции несовершеннолетними. Данные изменения в ст. 20.22 КоАП РФ позволят, по мнению автора, более эффективно поводить профилактическую работу субъектами профилактики как с самим несовершеннолетним, так и с законными представителями.

**Ключевые слова:** общая профилактика, индивидуальная профилактика,

несовершеннолетний, административное правонарушение, субъекты профилактики, родители, законные представители, предупреждение преступлений, административная ответственность, семья

**DOI:**

10.7256/2454-0595.2018.6.26897

**Дата направления в редакцию:**

17-07-2018

**Дата рецензирования:**

20-07-2018

В современной России профилактика семейного неблагополучия - является одной из приоритетных задач государства. Снижение уровня детского сиротства, уменьшение количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними, законными представителями даст возможность воспитать здоровое поколение страны.

Факты нарушения прав и законных интересов детей вызывает большой общественный резонанс и являются причинами деформации процесса социализации и формирования личности ребенка, приводят к его девиантному поведению, в следствии чего внимание государства, все больше направлено на проблемы, связанными с положением несовершеннолетних в семье.

Необходимо отметить, что забота о физическом, интеллектуальном, духовном и нравственном развитии детей, воспитание в них патриотизма, реализация личности ребенка в интересах общества и государства, в традициях народов не противоречащих Конституции Российской Федерации, является основной обязанностью родителей или иных законных представителей.

При этом процесс развития подростка, зависит прежде всего от того должным ли образом родители или иные законные представители, исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению, охране здоровья, защите прав и интересов своих детей.

Под воспитанием в данном случае следует понимать, процесс активного приспособления ребенка к принятым в обществе правилам и нормам поведения. При этом родители или иные законные представители несовершеннолетних, обязаны помогать им самостоятельно пользоваться своими правами, а также защищать данные права в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, деятельность государства в лице должностных лиц, направлена на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и профилактику фактов семейного неблагополучия.

Раннее выявление семейного неблагополучия, позволит субъектам профилактики принять меры, направленные на предотвращение насилия в семье, а также возможность успешной социализации и адаптации семьи и ребенка.

В настоящее время остро стоит вопрос ответственности родителей за воспитание своих детей. Вопросы формирования адекватного стиля воспитания, создание благоприятной семейной атмосферы обсуждается в различных социальных структурах. Однако остается острым вопрос, не исполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями своих обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, лечению своих детей.

Причины могут быть самыми разнообразными, это и употребление родителями спиртных напитков, наркотических или иных психоактивных веществ, так и формальное отношение к воспитанию своих детей в семьях которые считаются «благополучными», в данном случае родители в силу занятости не занимаются воспитанием своих детей, не интересуются их жизнью, что за частую приводит к печальным последствиям.

При этом для сохранения семьи одной из приоритетных направлений государства является, прежде всего, работа, направленная на выявление неблагополучных семей, проведение с ними профилактической работы, помощь со стороны всех субъектов профилактики, что дает шанс семье выйти из кризисной ситуации. Не соблюдение законными представителями своих непосредственных обязанностей, связанных с воспитанием, лечением, оздоровлением, обучением своих детей влечет за собой состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее по тексту КоАП РФ) [\[1\]](#).

Субъекты профилактики, в частности отделы по делам несовершеннолетних, на основании информации, поступающей от других субъектов профилактики, либо на основании выявленных фактов семейного неблагополучия, в дальнейшем привлекают родителей или законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности. Однако, довольно-таки часто сотрудники отделов по делам несовершеннолетних стали составлять протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, на законных представителей несовершеннолетних, за проступки, общественно-опасные деяния, антиобщественные действия, совершаемые самими подростками. При этом нужно подчеркнуть, что ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ носит конкретизированный состав и самостоятельное основание, в отношении законных представителей несовершеннолетних [\[1\]](#).

При этом, если подросток совершил общественно-опасное деяние, или антиобщественное действие, сотрудники отделов по делам несовершеннолетних, (далее по тексту ОДН), рассматривая различного рода заявления, не достаточным образом выявляют причины и условия, способствующие совершению вышеназванных деяний. В данном случае, рассматривается не сам поступок подростка, и его антиобщественность, а встает вопрос о неисполнении родителями или иными законными представителями своих обязанностей по воспитанию данного несовершеннолетнего.

Под неисполнением следует понимать действие или бездействие родителей или иных законных представителей, которые полностью или частично не заботятся о нравственном и физическом воспитании и полноценном здоровом развитии своих детей, полноценном питании, не создают условий для своевременного получения ими образования, не организуют их досуг, злоупотребляют алкоголем, не создают условия для проживания ребенка, которые выражается в антисанитарии, отсутствии продуктов питания, подросток материально не обеспечен, отсутствуют условия для его обучения. Родители или законные представители при этом злоупотребляют спиртными напитками, ведут антиобщественный образ жизни, что в свою очередь отражается на нравственном,

физическом воспитании подростка [2].

То есть, не каждое противоправное деяние несовершеннолетнего является следствием неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями своих обязанностей. Необходимо учитывать личность несовершеннолетнего, его физические и психологические особенности. Как показывает практика, законные представители зачастую не знают, чем занимается их ребенок за пределами дома, с кем он общается. Данные проблемы возникают, как правило, в переходном подростковом возрасте. Следовательно, составление протокола об административном правонарушении в этой части будет не конкретизированным.

Так можно сконструировать следующий пример: несовершеннолетний Иванов, из-за личных неприязненных отношений плюнул в Петрова, однако в школе Иванов характеризуется положительно, семья на учете в ОДН не состоит, родители воспитанием сына занимаются. На основании данного примера видно, что оснований для привлечения законных представителей Иванова к административной ответственности нет. Однако на практике встречаются случаи привлечения законных представителей несовершеннолетних по подобным основаниям к административной ответственности, что является грубым нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина.

На основании статистических данных за 2017 год на территории Пермского края было привлечено родителей и иных законных представителей по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ - 15378, при этом изучив основания привлечения родителей или иных законных представителей к административной ответственности, остается вопрос, который касается доказательственной базы для их привлечения к ответственности.

Наиболее часто встречающимся основанием привлечения родителей или иных законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности, является не исполнение обязанностей по обучению своих детей. Так это бывает, по нашему мнению - несовершеннолетний Иванов Петр Николаевич, 12 лет, обучающийся в МАОУ СОШ № 131 г. Перми, и в течение трех недель не посещающий занятия, в следствии чего у него образовались пропуски уроков по неуважительным причинам. Администрация образовательного учреждения, не установив причины пропуска уроков, выносит представление о привлечении законных представителей Иванова П.И. к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ. Сотрудники полиции при выходе на адрес, где проживает несовершеннолетний Иванов П.И., берут формальное объяснение с подростка и составляют протокол об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, на мать Иванова, с вызовом для рассмотрения данного протокола в КДН и ЗП. Необходимо отметить, что ни один из субъектов профилактики, в данном аналогичном случае, не устанавливает причины и условия пропуска уроков несовершеннолетним Ивановым. При рассмотрении протокола об административном правонарушении законный представитель несовершеннолетнего обычно поясняет, что она каждый день отвозит сына в школу, смотрит дневник, в котором прописаны уроки и задания на самостоятельную подготовку, а также поясняет, что из школы к ней никто не звонил, и не приходил. В подобных случаях административный протокол «отправляется на доработку».

Таким образом, из данного нашего примера следует, что первоначальный субъект профилактики, а именно образовательное учреждение получив информацию о пропуске уроков по неуважительной причине не устанавливает фактические обстоятельства, не проводит профилактические мероприятия, что в свою очередь говорит о формальном подходе образовательной организации как субъекта профилактики. Органы полиции,

которые прежде всего должны выяснять обстоятельства дела, причины и условия совершения правонарушения, ограничиваются лишь объяснениями подростка, не установив, сам факт неисполнения родителями своих обязанностей по обучению своего ребенка.

На основании ст. 23.2 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях составленные в отношении несовершеннолетних и их законных представителей направляются в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите прав (далее по тексту КДН и ЗП) [\[1\]](#). При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях в отношении законных представителей несовершеннолетних КДН и ЗП, выясняет все обстоятельства способствующие этому, однако на практике все сводится к формальному обсуждению самого правонарушения, и как следствие привлечения законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности по основаниям, которые не зависели от его воли, и сознания.

Неисполнение обязанностей должно быть выражено в полном бездействии законных представителей, или негативном действии, которые привели к совершению подростком правонарушения, общественно-опасного деяния, антиобщественного поведения. Законные представители как видно из диспозиции ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, должны не исполнять своих обязанностей по воспитанию, обучению, лечению своих детей, не заботиться об их нравственном воспитании, полноценном питании, укреплении здоровья, создания необходимых условия, для получения ими своевременного образования, организация досуга [\[1\]](#).

Так на основании статистики к административной ответственности были привлечены - 596, 51 тыс. родителей или иных законных представителей, из них только 432,9 тыс. за неисполнение обязанностей по воспитанию детей. Данные результаты свидетельствуют, что субъектами профилактики не достаточным образом проводится как общая, так и индивидуальная профилактика по работе с неблагополучными семьями, семьями группы риска и СОП [\[3\]](#).

Необходимо подчеркнуть, что профилактическая работа семейного неблагополучия должна строиться на основании обменена информацией между субъектами профилактики. Данная информация необходима для координации работы, и определения дальнейших действий по выводу семьи из кризисной ситуации. В целях защиты жизни и здоровья несовершеннолетних субъекты профилактики должны не просто обладать определенного рода информацией, но при необходимости, для предотвращения жестокого обращения с детьми, применять более жесткие методы правового регулирования, такие как привлечения законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности, обращение в суд с заявлением о лишении родительских прав.

Привлечение законных представителей к административной ответственности по неисполнению ими своих родительских обязанностей, носит не только пресекающий, но и предупредительный (превентивный) характер, дает возможность родителям или иным законным представителям несовершеннолетних исправить свое положение, а субъектам профилактики не только проконтролировать, но и помощь детям и их родителям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Возбуждению административного производства по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ должна предшествовать тщательная проверка фактов, подтверждающих неисполнение или не надлежащее исполнение родителями или иными законными представителями своих

обязанностей по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей. Данная информация носит собирательный характер, и говорит прежде всего о взаимодействии субъектов профилактики, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, а также на выявление случаев семейного неблагополучия, для дальнейшей профилактической работы. Субъекты профилактики обобщают и систематизируют информацию об образе жизни семьи, взаимоотношении в семье, роли родителей в семье.

Изучив материалы дел об административных правонарушениях по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, по проверке фактов не исполнения либо не надлежащего исполнения родителями или иными законными представителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей, можно сделать вывод о том, что данная работа проводится поверхностно, а иногда не проводится совсем, и сводится только к рапорту сотрудника полиции, либо формальному объяснению, без выяснения обстоятельств дела у законных представителей подростка, а зачастую и с самого подростка объяснение не берется.

Так в материалах дел отсутствуют акты обследования жилищно-бытовых условий воспитания и содержания несовершеннолетнего, не запрашиваются характеристики на членов семьи.

Исходя из вышеизложенного, по нашему мнению, необходимо изменить санкцию ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за повторное правонарушение, как это предусмотрено в ч.2 и в ч.3 ст. 5.35 КоАП РФ, в которой установлено, что повторные правонарушения в течении года, влекут иное наказания, выражающееся в увеличении штрафа, и в качестве альтернативного наказания предусматривающее административный арест сроком до пяти суток. Данное предложение требует дополнить и санкцию ч.4 ст. 5.35 КоАП РФ следующими положениями «повторное в течении года совершение административного правонарушения, предусмотренное ч.1 настоящей статьи..», что позволит в случае повторного в течении года нарушения ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ применить более строгое наказание в рамках санкции данной нормы.

Еще одной проблемой является привлечение законных представителей несовершеннолетних к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, в случае если подросток был задержан за курение в общественном месте и при этом не достиг возраста административной ответственности, то есть 16 лет. У правоприменителей возникает следующая проблема - зачастую родители не знают о вредной привычке своего ребенка, однако сотрудники полиции, в частности инспекторы отдела по делам несовершеннолетних, составляют в отношении родителей или иных законных представителей протоколы об административных правонарушениях, мотивируя, в данном случае, это отсутствием воспитания. Однако как уже отмечалось в ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, содержится норма, предусматривающая неисполнение родителями или законными представителями своих обязанностей по содержанию и воспитанию своих несовершеннолетних детей.

Субъекты профилактики не изучают причины и условия, способствующие совершению подростком данного поведения, ставят подростка на профилактический учет за антиобщественное деяние, однако, согласно ст.1 ФЗ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», под антиобщественными действиями понимается действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии

проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц [\[4\]](#).

Проанализировав определение, предлагаем, дополнить его после слов употребление психотропных и (или) одурманивающих веществ слова «курение табачной продукции». Данное изменение изменит в дальнейшем деятельность субъектов профилактики по выявлению и пресечению подобных деяний со стороны подростков, не достигших возраста привлечения к административной ответственности.

При этом необходимо отметить, что изменения так же необходимы и в ст. 20.22 КоАП РФ, в части употребление табачной продукции несовершеннолетними, не достигшими возраста 16 лет. Предлагаем следующую редакцию диспозиции ст. 20.22 КоАП РФ, «нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, употребление (распитие) ими алкогольной продукции, курение, либо употребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ» [\[1\]](#).

Данные изменения позволят сотрудникам правоохранительных органов привлекать к административной ответственности родителей или законных представителей за определенные административные правонарушения своих детей, при этом закрепление употребления табачной продукции, в ст. 20.22 КоАП РФ, позволит изменить деятельность подразделений по делам несовершеннолетних, в области профилактики употребления табачной продукции несовершеннолетними, не достигшими возраста 16 лет.

Важным условием в этой сфере так же будет служить фактор взаимодействия субъектов профилактики, это позволит в дальнейшем усилить меры профилактического воздействия направленные на предотвращение употребления подростками, не достигшими возраста 16 лет, табачной продукции.

Для предупреждения семейного неблагополучия, необходимо более детально подходить к изучению причин и условий совершения подростком деяния, либо устанавливать причины и условия возникновения семейного неблагополучия, к таким причинам можно отнести, уклонение родителей или законных представителей от воспитания, в связи с употреблением данными лицами алкогольной продукции, либо психоактивных или наркотических веществ.

Профилактическая работа субъектов профилактики при внесении изменений в КоАП РФ, а именно в ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, позволит в дальнейшем применять более эффективные профилактические методы направленные на исполнение обязанностей родителями и законными представителями в отношении своих несовершеннолетних детей.

## **Библиография**

1. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 198-ФЗ (в ред. от 27.06.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.
2. Бангцикова С.И. Административная ответственность за неисполнение родителями обязанностей в отношении несовершеннолетних// Вестник Омской юридической академии. 2015. № 1. С. 14-16.
3. Хаметдинова Г Ф. Основания ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию// Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 1. С. 98-107.

4. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.