

Совершенствование законодательного регулирования административной ответственности несовершеннолетних

Аристов Евгений Вячеславович

доктор юридических наук

доцент, Пермский государственный национальный исследовательский университет

614990, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15, ауд. 80

✉ znakomyi72@mail.ru

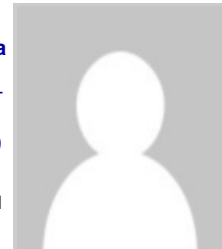


Фахрутдинова Галия Габдулвахাপовна

старший преподаватель, Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет

614000, Россия, Пермский край, г. Пермь, ул. Сибирская, 24, ауд. 310

✉ galina_perm@mail.ru



[Статья из рубрики "Дискуссионные вопросы административного и муниципального права."](#)

Аннотация.

Предметом исследования составляют теоретические и практические аспекты реализации института административной ответственности несовершеннолетних. Объектом исследования является система общественных отношений складывающиеся в процессе осуществления административно-юрисдикционной деятельности уполномоченных органов в отношении несовершеннолетних. Автор рассматривает такие аспекты темы как правовое регулирование административной ответственности несовершеннолетних в правоприменительной практике, рассматриваются особенности административно-юрисдикционной деятельности субъектов профилактики в механизме предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних, установления причин и условия их совершения подростками, на основании чего формируются предложения по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях касающийся специального субъекта- несовершеннолетних. Особое внимание уделяется вопросам совершенствования административного законодательства направленное на эффективную профилактику правонарушений несовершеннолетних. Методологическую основу составляет система правовых знаний, определяющая основные требования к процессу познания. В работе используются и специальные методы исследования правовых явлений (наблюдение, анализ статистического и практического материала). Основными выводами проведенного исследования является закрепление в КоАП РФ отдельной главы, направленной на регулирование административно - юрисдикционных отношений с участием несовершеннолетних. В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних автор считает целесообразным снижения возраста административной ответственности несовершеннолетних, что в свою очередь будет носить и воспитательный характер. Кроме этого автор отмечает не достаточность проведения профилактических мероприятий субъектами профилактики, которые в основном носят формальный характер и не направлены на снижения уровня правонарушений совершаемых подростками.

Ключевые слова: общая профилактика, индивидуальная профилактика,

административное правонарушение, субъекты профилактики, родители, законные представители, преступления и правонарушения, административная ответственность, подростки, наказание

DOI:

10.7256/2306-9945.2018.2.26894

Дата направления в редакцию:

16-07-2018

Дата рецензирования:

21-07-2018

Одной из приоритетных задач государства является снижения роста правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, а также повышение эффективности их предупреждения и профилактики. Совершение подростками правонарушений является проблемой вызывающей особую озабоченность общества и государства, а проблема административной ответственности несовершеннолетних приобрела острый характер, причиной которой являются совершенные подростками правонарушения, по различным основаниям.

На сегодняшний день в России продолжает сохраняться довольно таки сложная криминогенная обстановка, что в свою очередь отражается на перспективе социального равновесия и благополучия общества.

Для того чтобы снизить уровень преступности несовершеннолетних мы должны обратить свое внимание на совершение большого количества правонарушений подростками. Совершение противоправного деяния, которое не связано с уголовным наказанием, влечет за собой возможное совершение преступления, или как правило преступления подростки совершают совместно с правонарушениями.

Так, например несовершеннолетний Иванов 17 лет, состоящий на учете в отделе по делам несовершеннолетних (далее по тексту ОДН), за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 7.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее по тексту КоАП РФ) (мелкое хищение), 20.08.2016 года, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил открытое хищение чужого имущества у гр. Петровой. В отношении Иванова было возбуждено уголовное дело. Данный наш пример свидетельствует о том, что субъекты профилактики уделяют не достаточного внимания совершенным правонарушениям подростков. Согласно статистике ежегодно регистрируется более миллиона административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними по различным основаниям.

Увеличение роста правонарушений несовершеннолетних влечет, за собой совершение подростками преступлений, которые безусловно негативным образом влияют на криминогенную ситуацию в целом. Для снижения уровня подростковой преступности необходимо обратить внимание на устранение причин и условий, способствующих этому

негативному явлению. Одним из ключевых факторов совершения подростками преступлений является совершение ранее ими административных правонарушений. Безусловно, выявление и привлечение лиц совершивших административные правонарушения является одной из форм профилактики, однако не всегда подростки могут встать на путь исправления, и не допускать совершения повторных правонарушений. Это в свою очередь формирует негативное отношение к закону и государству в целом [\[1\]](#).

Современное административное законодательство в регламентации ст. 2.3 КоАП РФ определило возраст административной ответственности...«К административной ответственности может быть привлечено лицо достигшее к моменту совершения правонарушения 16 лет» [\[2\]](#). При этом законодатель не смог учесть резкий рост совершения подростками административных правонарушений.

Таким образом, количество совершенных правонарушений на сегодняшний день остается по прежнему высоким, это говорит о том, что субъекты профилактики не достаточным образом занимаются общей и индивидуальной профилактикой, направленной на снижение уровня совершения подростками административных правонарушений.

Учитывая тот факт, что в уголовной науке давно встает вопрос о снижении возраста привлечения к уголовной ответственности за совершения тяжких и особо тяжких преступлений, необходимо законодательно так же решить вопрос о снижении возраста привлечения к административной ответственности. К сожалению, данная проблема остается вне поле зрения ученых.

Снижение возраста привлечения подростков к административной ответственности, даст возможность для выявления на ранней стадии причин и условий, способствующих совершению правонарушений, так же составление протокола об административном правонарушении на конкретного подростка, а не на его законного представителя, что в свою очередь способствует предотвращению повторных правонарушений, а как следствие и преступлений, так как данное явление будет направлено на саму личность совершившего правонарушение.

Так учитывая рост совершенных подростками административных правонарушений, целесообразно установить возраст административной ответственности с 14 лет. Данная мера усилит ответственность подростков за совершенное ими противоправное деяние, а так же реализует принцип неотвратимости наказания. С профилактической точки зрения, это даст возможность субъектам профилактики своевременно решать вопрос о проведении индивидуальной профилактики, а также проведении общей профилактики, направленной на предотвращение совершения подростками противоправных деяний, подпадающих под составы правонарушений предусмотренные КоАП РФ.

Разграничение возраста привлечения подростков к административной ответственности в зависимости от тяжести совершенного ими противоправного деяния, как это делается в уголовной законодательстве, не даст общей предупредительной меры, так как любое правонарушение, совершаемое подростками в дальнейшем, способствует совершению ими же более тяжкого общественно опасного деяния.

Современное административное законодательство предусматривает привлечение к административной ответственности законных представителей несовершеннолетних, в случае, если подростки совершившие правонарушение, не достигли возраста административной ответственности. Так, например ст.20.22 КоАП РФ предусматривает,

появление несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в состоянии алкогольного опьянения, а равно распитие ими алкогольной спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования и других общественных местах, что влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних [\[1\]](#).

При этом исходя из анализа статистических данных, можно заметить, что уровень правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в возрасте до 16 лет, подпадаемых под состав ст. 20.22 КоАП РФ, и привлечение в дальнейшем законных представителей, является недостаточно эффективным.

Употребление спиртных напитков подростками в возрасте до 16 лет, является серьезной общегосударственной проблемой. Так на основании данных статистики за 2017 год в Пермском крае было составлено на несовершеннолетних - 22492 протокола об административном правонарушении, из них было составлено - 1856 протоколов об административной ответственности в отношении законных представителей, чьи дети при совершении правонарушения не достигли возраста административной ответственности.

Так в Пермском крае самым распространенным видом правонарушений среди несовершеннолетних является распитие спиртных напитков в общественных местах, либо нахождение в состоянии алкогольного опьянения. Приведем в этой связи следующие цифры. Удельный вес правонарушений за 2017 год составил 32,2%, а в 2016 - 30,2%.

Значительным является увеличение удельного веса по сравнению с 2016 годом на 21,9% привлечение к административной ответственности по аналогичным основаниям законных представителей несовершеннолетних, дети, которых не достигли возраста административной ответственности, доставленных в органы внутренних дел, так в 2016 году было привлечено законных представителей несовершеннолетних - 1522, а в 2017 году данные цифры составили - 1856. Таким образом данные цифры свидетельствуют о том, что значительная часть подростков употребляющие спиртные напитки либо наркотические или психотропные вещества составляют несовершеннолетние в возрасте до 16 лет.

Так за последние годы в России произошла активизация такого негативного социального явления как наркомания, которая так же проявляется и в отношении несовершеннолетних. Ее особенностью является значительное число подростков, которые потребляют так называемые в молодежной среде «легкие наркотические средства» такие как спайс, марихуана, гашиш и другие.

За употребление вышеперечисленных веществ подростки привлекаются к административной ответственности предусмотренной ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ». Данная норма права применяется в отношении лиц, достигших возраста административной ответственности, то есть с 16 лет, подростки употребляющие данные вещества и не достигшие возраста административной ответственности к ответственности не привлекаются, однако законные представители несовершеннолетних привлекаются к административной ответственности на основании ст. 20.22 КоАП РФ [\[3\]](#).

С учетом изложенного предлагается снижение возраста административной ответственности - 14 лет, а так же в следствии этого установление особенности

применения к таким подросткам мер административной ответственности, так как на основании ч.2 ст. 3.9 КоАП РФ, административный арест не может применяться к лицам, не достигшим возраста 18 лет. При этом необходимо учитывать еще одну особенность, связанную с несовершеннолетними, это то, что подростки в возрасте от 14 до 16 лет не имеют самостоятельного заработка, поэтому необходимо ст. 2.3 КоАП РФ дополнить нормой следующего содержания: «на несовершеннолетних в возрасте от 14 лет не может быть наложен административный штраф, за исключением случаев, когда они имеют самостоятельный заработок».

Однако необходимо понимать, что предлагая установить административную ответственность с 14 лет, необходимо учесть и тот факт, что в основном за административные правонарушения предусмотрена ответственность в виде штрафа. В следствии этого предлагается включить в КоАП РФ норму, которая будет регулировать механизм применения к несовершеннолетним правонарушителям административного наказания в виде предупреждение, если подросток не имеет самостоятельного заработка независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части данного кодекса или нет. Данная норма решит вопрос о назначении наказания подросткам, совершившим правонарушения с 14 лет.

Кроме этого не менее важной проблемой на сегодняшний день является порядок привлечения несовершеннолетних к административной ответственности. На основании действующего законодательства к административной ответственности подростков за совершение ими административных правонарушений, привлекают Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее по тексту КДН и ЗП). Однако не совершенствование законодательства в области механизма регулирования направленного на предотвращение совершения подростками повторных правонарушений, не достаточным образом осуществление в следствии этого индивидуальной профилактики как координирующего органа в системе профилактики, предлагается, создание ювенальной юстиции, то есть специализированных судов, которые будут рассматривать административные дела субъектами которых являются несовершеннолетние, а за КДН и ЗП оставить право профилактического органа, направленного на индивидуальную и общую профилактику.

В данном случае целью наказания является и воспитательный момент, который как раз направлен на выработку у подростка неприятия к антиобщественной деятельности, осознания совершенного правонарушения, которое в дальнейшем будет вызывать только отрицательные и негативные эмоции у несовершеннолетнего.

Так, чтобы обеспечить с помощью административного наказания и надлежащего процесса исполнения формирования у подростка стойкого неприятия антиобщественных, аморальных тенденций, необходимо при определении административного наказания, назначаемого несовершеннолетнему учитывать его возрастные, психические и индивидуальные особенности.

При этом необходимо учитывать основания для применения мер воздействия, к которым можно отнести:

- характер совершенных правонарушений,
- их общественную опасность и тяжесть наступивших последствий,
- причины и условия, способствующие совершению правонарушений,

- характеризующие материалы на несовершеннолетнего,
- его отношение к совершенному правонарушению.

Так проведенный анализ административно-правовых норм ответственности несовершеннолетних вызывает необходимость совершенствования действующего законодательства. Во-первых, необходимо кроме снижения возраста административной ответственности, включить главу в КоАП РФ об административной ответственности несовершеннолетних. Данная глава решит вопрос по административно-правовому статусу несовершеннолетних, включит в себя определение административной ответственности несовершеннолетних, меры наказания, которые применялись бы к подросткам. Во-вторых необходимо определить виды административных наказаний и порядок их применения, а также освобождение от административной ответственности.

С точки зрения профилактики административных правонарушений, необходимо четкое правовое регулирование по вопросам взаимодействия субъектов профилактики, таких как полиция, органы образования, социальной защиты и т.д. Как показывает практика такое взаимодействие между субъектами профилактики осуществляется слабо, а сами профилактические мероприятия, проводимые совместно субъектами профилактики, направленные на выявление совершения подростками административных правонарушений, носят в основном формальный характер. Что в свою очередь говорит о низкой профилактической работе всех субъектов профилактики, и не дает результатов, направленных на снижение уровня совершения подростками административных правонарушений.

Необходимо в целях предупреждение совершения подростками повторных правонарушений проработать комплекс мер принудительно-воспитательного характера, с включением их в КоАП РФ.

Это позволит КДН и ЗП более детально подходить к проблемам выявления и установления причин и условий совершения подростками правонарушений, создание программ совместно с субъектами профилактики направленных на реализацию индивидуальной профилактики с подростком правонарушителем. Передача на рассмотрение административных дел о привлечении несовершеннолетних к административной ответственности, а равно и их законных представителей судам позволит предотвратить, совершение подростками повторных правонарушений, а так же позволит КДН и ЗП реализовать свою основную функцию - профилактику возможных преступлений и правонарушений совершаемых подростками.

Библиография

1. Прудников Б.П., Рыбалкина О.П. Профилактика беспризорности, безнадзорности и наркомании среди несовершеннолетних. М.: Норма. 2015. С. 25.
2. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 198-ФЗ (в ред. от 27.06.2018) //Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.
3. Хорьков В.Н., Голованов А.А. Перспективы учреждения специализированных судов в Российской Федерации // Государство и право: теория и практика. Калининград. 2015. С. 25-27.