

УДК 342.7  
ББК 67.400.22

## АНАЛИЗ ЗАКОНОПРОЕКТОВ О ВОССТАНОВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Евгений Вячеславович АРИСТОВ, доцент  
кафедры правовых дисциплин и методики  
преподавания права Пермского государственного  
гуманитарно-педагогического университета,  
кандидат юридических наук  
E-mail: welfarestate1@gmail.com

Научная специальность: 12.00.02 — конституционное право;  
конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Аннотация.** В статье анализируются изменения в социальном законодательстве, социальная справедливость Российской Федерации, тенденции и перспективы их развития. Автором исследуется содержание принципа социальности государства как одной из основ конституционного строя. Подчеркивается практическая значимость данных правовых норм.

**Ключевые слова:** социальное государство, социальность государства, конституционное право, основа конституционного строя, социальная справедливость.

**Annotation.** In article the change in social legislation, social justice in the Russian Federation, the tendencies and perspectives progress is analyzed. The content of concept of a sociality of the state as one of bases the constitutional system. The practical importance of the given legal regulations is emphasized.

**Keywords:** social state, sociality of the state, constitutional right, basis of the constitutional system, social justice.

В последние два — три года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации обсуждаются следующие законопроекты, способствующие более эффективной реализации конституционного принципа социальности государства.

1. Законопроект № 667298-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах»» [1]

Данный законопроект предусматривал основания для лишения лицом, признанным беженцем, права на социальное обеспечение, к которым отнесены были утрата им статуса нуждающегося в социальном обслуживании, а также отказ от предлагаемой работы в рамках содействия в трудоустройстве, оформленный в установленном законодательством порядке, три раза подряд в течение года с момента признания лица беженцем [1].

Как отмечалось в Пояснительной записке к данному законопроекту, складывается ситуация, что многие прибывшие на территорию России

лица и оформившие в установленном порядке статус беженца не стремятся возвращаться в страну своей гражданской принадлежности (либо страну своего прежнего обычного местожительства), осознав ту степень «заботы», которой их «окружило» законодательство Российской Федерации. Указанные изменения были предложены с целью исключения пробела в законодательстве, а также обращения внимания на неразумное расходование средств федерального бюджета на содержание лиц, признанных беженцами, которые в силу различных причин не трудоустраиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также достижения социальной справедливости [2].

2. Законопроект № 999754-6 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»» [3].

Конвенции отмечается, что «Государства-участники признают право инвалидов на достоящие жизненный уровень для них самих и их семей, включающий достоящее питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни и принимают надлежащие меры к обеспечению и поощрению реализации этого права без дискриминации по признаку инвалидности».

В настоящее время в рамках Государственной программы «Доступная среда» на 2011 — 2015 гг. проводится большая работа по созданию «безбарьерной среды» для инвалидов, одна из значительных степеней усилий, которые принимаются в рамках этой программы, не достигают желаемого успеха, так как многие инвалиды не могут свободно выезжать на улицу и пользоваться доступной средой. Судя по многолетнему обращению инвалидов в государственные органы и общественные организации инвалидов в связи с реализацией этой программы, наибольшие надежды они возлагают на возможность улучшения своих жилищных условий. Как отмечалось в Пояснительной записке к проекту данного нормативно-правового акта, проблема обеспечения необходимых в связи с инвалидностью жилищных условий является одной из самых острых, а для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, она еще более усложняется. При инвалидности у людей возникают специфические потребности, в том числе в необходимости дополнительной жилой площади. В законодательстве закреплено право инвалидов на дополнительную площадь, однако не всегда они не имеют возможность воспользоваться этим правом [6].

4. Законопроект № 641049-6 «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1970 году на территории Чернобыльской АЭС» [7]

Данным законопроектом предлагается в целях восстановления социальной справедливости в отношении граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1970 г. на производственном объединении «Азов» Красноярского края, распространить на них действие Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1970 г. на территории Чернобыльской АЭС», приравняв их по объему мер социальной поддержки к участвующим лицам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Предложена выплата пособия по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания гриппом или острой респираторной вирусной инфекцией — за период 10 календарных дней в размере 100% среднего заработка, за последующие дни в размере, определенном в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица [8].

В Пояснительной записке к данному законопроекту было отмечено, что он был разработан в целях сохранения здоровья человека и снижения риска возникновения эпидемиологических ситуаций, связанных с распространением вирусной инфекции, так как наиболее активная деятельность «простудных» заболеваний приходится на зимний и межсезонные периоды, и это время составляет 94% инфицированных граждан продолжает работать на работе с температурой, кашлем, насморком и плохим самочувствием, способствуя дальнейшему распространению инфекции.

Действующим законодательством устанавливается порядок выплаты пособий по временной нетрудоспособности в зависимости от продолжительности страхового стажа. Поэтому люди, не имеющие достоящего стажа для стопроцентной оплаты от среднего заработка, избегают оформлять листы нетрудоспособности по причине незначительного влияния на уровень заработной платы. Однако, приходя на работу в больном состоянии, люди ставят под угрозу не только свое здоровье, но и способность увеличению риска неблагоприятного воздействия на здоровье коллег, что может влиять на эффективность работы в целом [4].

3. Законопроект № 648226-6 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации» [5]

Данный законопроект предусматривает внеочередное изменение в законодательстве Российской Федерации, в соответствии с которыми Правительством Российской Федерации определяется перечень с соответствия с которыми Правительством Российской Федерации признаются жилые помещения и поряток признания жилого помещения непригодным для проживания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, если эти инвалиды и дети-инвалиды страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем с соответствия с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Российская Федерация подписала и ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, которая является основополагающим правовым документом при работе с инвалидами. В статье 28

Конституция Российской Федерации провозглашает равенство всех граждан перед законом, а также равенство прав человека и гражданина независимо от обстоятельств. В соответствии с этим, как указано в Пояснительной записке к данному проекту федерального закона, можно утверждать, что граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, должны иметь равные социальные гарантии независимо от ситуаций, в результате которых они пострадали [8].

5. Законопроект № 558757-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»» [9]

В цели данного законопроекта вошло устранение препятствий для получения гражданами, имеющими право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, всех видов юридической помощи бесплатно [10].

В частности, в категории граждан, имеющих право на бесплатное представительство их интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях вошли, в том числе, истцы (заявители) по делам, связанным с взысканием алиментов; возмещением вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью; установлением усыновления, опеки или попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечением мер государственной поддержки детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В эту категорию граждан также предложено было включить граждан, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными; пострадавших от политических репрессий — по вопросам, связанным с реабилитацией; лиц, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре [9].

Как отмечено в Пояснительной записке к данному проекту федерального закона, Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ определены виды бесплатной юридической помощи, категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, а также случаи оказания такой помощи.

Таким образом, бесплатная юридическая помощь предусмотрена только для отдельных категорий социально не защищенных граждан по очень ограниченному кругу вопросов. При этом, как показывает практика, далеко не во всех случаях гражданин может бесплатно воспользоваться всеми видами юридической помощи от правового консультирования до представительства его интересов в суде. В подавляющем большинстве случаев, установленных указанным Федеральным законом, представительство адвокатами интересов граждан в суде не предусмотрено. Очевидно, что такая ситуация лишает особо незащищенные слои населения права на получение квалифицированной юридической помощи в полном объеме. При этом практика показывает, что представительство является наиболее дорогостоящим видом юридических услуг и одновременно имеющим существенное значение для разрешения вопроса в интересах заявителя [10].

6. Законопроект № 552777-6 «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» [11]

Данный законопроект был подготовлен в целях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, получивших бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Предоставление гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, бесплатно земельного участка под строительство жилья, с одной стороны, создает предпосылки для решения жилищной проблемы, а с другой — является основанием для снятия их с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Исключение при наличии этого основания указанных граждан из числа нуждающихся в улучшении жилищных условий лишает их права на получение социальных выплат для строительства жилья на предоставленном земельном участке по федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 — 2017 годы и на период до 2020 года». Принятие данного законопроекта позволило бы гражданам, проживающим в сельской местности, улучшить жилищные условия в рамках реализации государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий с 1 января 2014 г. [12].

7. Законопроект № 508077-6 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части

ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания» [13]

В рамках представляемого законопроекта было предложено ограничить торговую наценку на социально значимые продукты питания максимум 15% от цены производителя таких товаров. При этом законопроект затронул лишь некоторые субъекты торговой деятельности, на которые распространялось бы такое ограничение: торговые сети, а также субъекты торговой деятельности, чей оборот товаров превышает 60 млн руб. в год.

Как было отмечено в Пояснительной записке к данному проекту федерального закона, на момент его внесения розничные наценки на продукты питания в Российской Федерации составили до 100% на отдельные группы товаров, а в среднем составляют 40 — 50%, тогда как в странах ЕС этот показатель достигает максимум 25%. Факты необоснованного повышения розничных цен на продукты питания российскими торговцами сетями уже неоднократно подтвержались в ходе проверок Федеральной антимонопольной службы России. Тем не менее до сих пор в российском законодательстве отсутствуют какие-либо правовые механизмы ограничения торговых розничных наценок даже на социально значимые товары [14].

8. Законопроект № 412397-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [15]

Данный проект федерального закона был направлен на дополнение основных социальных демографических групп населения, для которых определяется величина прожиточного минимума, группой «инвалиды».

Согласно Пояснительной записке к данному проекту нормативно-правового акта, инвалидность — это явление не только медицинского характера, но и социального. Их особый статус признается и на правовом уровне: существует особый порядок признания инвалидности, отдельное правовое регулирование предусматривается в отношении их трудовой деятельности, порядка государственного социального материального и нематериального обеспечения.

Масштабы распространения инвалидности в России позволяют выделить их в одну из многочисленных групп населения. А особое положение обуславливает и особые потребности: большое количество лекарственных средств, специализированное медицинское обслуживание, технические средства реабилитации. В связи с вышеназванным законопроектом предлагается

дополнить перечень социально-демографических групп такой категорией, как «инвалиды», что позволит рассчитывать для них прожиточный минимум. Очевидно, что он будет отличаться от прожиточного минимума других социально-демографических групп [16].

9. Законопроект № 743569-6 «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» [17]

Данным законопроектом было предложено внести изменения в статьи 217 и 224 Налогового кодекса Российской Федерации, увеличив ставку НДФЛ, установленную п. 1 ст. 224 Налогового кодекса, с 13 до 16% и освободив от налогообложения доходы, в отношении которых установлена ставка предельного размера, в части, не превышающей минимальный размер оплаты труда ежемесячно.

Кроме того, предлагалось дополнить ст. 3 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ, установив применение минимального размера оплаты труда для целей налогового регулирования. В Пояснительной записке к данному законопроекту было отмечено, в частности, что в Российской Федерации весьма высока дифференциация в доходах различных групп населения. При этом численность граждан с денежными доходами ниже прожиточного минимума на 2014 г. составила 11% к общей численности населения. Введение прогрессивной шкалы налогообложения, направленной на выравнивание доходов граждан, могло бы обеспечить уменьшение рисков, связанных с социальной напряженностью между группами с высоким и низким материальным достатком.

Однако практика применения в Российской Федерации такого порядка подоходного налогообложения физических лиц дает основание полагать, что возврат прогрессивной шкалы в Кодекс может привести к уклонению от уплаты налога и снижению поступлений в бюджет. Внесение таких изменений позволило бы существовать но дифференцировать налогообложение доходов граждан, способствуя сглаживанию неравенства в оплате труда, без отступления от пробований конституционного принципа всеобщности и равенства налогообложения [18].

### Библиографический список

1. Законопроект № 667298-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджетных» (в целях установления порядка предоставления

социального обеспечения для лиц, признанных беженцами) / Внесен в Государственную Думу 02.12.2014 г. // URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=667298-6&02/> (Дата обращения — 02.04.2016)

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/577EF56EB03CA9B843257DA20062911A/\\$FILE/667298-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/577EF56EB03CA9B843257DA20062911A/$FILE/667298-6.PDF?OpenElement).

3. Законопроект № 999754-6 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»» / Внесен в Государственную Думу 18.02.2016 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=999754-6&02>.

4. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/B9E0AB83944398E643257F5D0023919C/\\$FILE/999754-6\\_18022016\\_999754-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/B9E0AB83944398E643257F5D0023919C/$FILE/999754-6_18022016_999754-6.PDF?OpenElement)

5. Законопроект № 648226-6 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочием по определению основания и порядка признания жилого помещения непригодным для проживания инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов) / Внесен в Государственную Думу 11.11.2014 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=648226-6&02>

6. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/B91F7D5A27EA032A43257D8D0049319A/\\$FILE/648226-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/B91F7D5A27EA032A43257D8D0049319A/$FILE/648226-6.PDF?OpenElement)

7. Законопроект № 641049-6 «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие ликвидации последствий аварии в 1970 году на производственном объединении «Завод «Красное Сормово»» / Внесен в Государственную Думу

31.10.2014 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=641049-6&02>

8. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие ликвидации последствий аварии в 1970 году на производственном объединении «Завод «Красное Сормово»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/AE319C8432FD09BC43257D820056440A/\\$FILE/641049-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/AE319C8432FD09BC43257D820056440A/$FILE/641049-6.PDF?OpenElement)

9. Законопроект № 558757-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»» (расширение видов бесплатной юридической помощи, предоставляемой социально незащищенным категориям граждан в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи) / Внесен в Государственную Думу 01.07.2014 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=558757-6&02>

10. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/51C9253EF0A1EA1243257D0800614807/\\$FILE/558757-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/51C9253EF0A1EA1243257D0800614807/$FILE/558757-6.PDF?OpenElement)

11. Законопроект № 552777-6 «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части социальной поддержки граждан, проживающих в сельской местности, получивших бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства) / Внесен в Государственную Думу 23.06.2014 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=552777-6&02>

12. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/1A4A2A3DD254ACEF43257D000061C8C8/\\$FILE/552777-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/1A4A2A3DD254ACEF43257D000061C8C8/$FILE/552777-6.PDF?OpenElement)

13. Законопроект № 508077-6 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания» / Внесен в Государственную Думу 25.04.2014 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=508077-6&02>

**ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНТИ-ДАНА»**

предлагает комплекс услуг по изданию учебников, учебных пособий, авторских монографий

**Тематика:**

естественные науки, гуманитарные науки, общественные науки, широкая тематика, искусствоведение, история, политология, юриспруденция  
Труды, вышедшие в свет в нашем издательстве, получают импакт-фактор РИНЦ.

**В стоимость издания входят:**

- редакционно-издательские услуги; ■ печать тиража;
- передача 16 экземпляров в Книжную палату (ИТАР ТАСС).

Ручкопись измеряется из расчета:

ТМР 14 шрифт, 1,5 интервал, направляется в файле WORD.

Весь комплекс услуг занимает от двух до трех недель.

**Издательство оказывает эффективное содействие в продвижении издания на книжные рынки России и других стран.**

Адрес издательства: 123298, Москва, ул. Ирины Левченко, 1.

Тел.: 8-499-740-60-15. Тел./факс: 8-499-740-60-14; unity@unity-dana.ru; www.unity-dana.ru

14. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части ограничения торговой наценки на социально значимые продукты питания» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/ID/79DE40FA4ACA1A1443257CC502EE029/\\$FILE/50807-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/ID/79DE40FA4ACA1A1443257CC502EE029/$FILE/50807-6.PDF?OpenElement)

15. Законопроект № 412397-6 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (дополнение основных социальных демографических групп населения, для которых определяется величина прожиточного минимума, припой «инвалиды») / Внесен в Государственную Думу 19.12.2013 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=412397-6&02>

16. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О прожиточном

17. Законопроект № 743569-6 «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»» // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=743569-6&02>

18. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/ID/1FD41D0BE25FA4043257E070061E516/\\$FILE/743569-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/ID/1FD41D0BE25FA4043257E070061E516/$FILE/743569-6.PDF?OpenElement)