

Е.В. АРИСТОВ

СОЦИАЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В ШВЕЦИИ

Статья посвящена исследованию особенностей реализованной в Швеции модели социального государства. Показаны особенности закрепления гарантий социальности государства в законодательстве Швеции.

Ключевые слова: социальное государство, социальность государства, конституционное право, основа конституционного строя, конституционно-правовой принцип, государство благосостояния.

Шведское государство благосостояния (которое, как указывают некоторые зарубежные исследователи, реализовано в соответствии с собственной, «шведской моделью» государства благосостояния) основано на идее о том, что каждый имеет право на охрану своего здоровья, получение семейных пособий, пенсий по достижении пожилого возраста, а также иных социальных выплат независимо от уровня доходов¹.

В Швеции была разработана система обеспечения благосостояния населения, позволяющая сократить его бедность посредством предоставления широких государственных пособий для всех².

Как отмечает Дэниэл Анкарлу, следующие особенности шведского государства благосостояния позволяют определить его как институциональное социальное государство:

- сравнительно крупные размеры социальных выплат;
- существенно высокий уровень субсидирования основных социальных услуг, таких как, к примеру, услуги, предоставляемые в рамках системы здравоохранения;
- универсальность системы социального обеспечения³.

Социальные услуги (такие как здравоохранение, школьное образование, уход за пожилыми людьми) являются частью системы обеспечения благосостояния населения, предоставляются в целях обеспечения соблюдения социальных прав граждан и практически полностью финансируются за счет налогов. Такие услуги предоставляются, в основном, на региональном и местном уровнях, однако центральные органы публичной власти осуществляют контроль в данной сфере в целях уменьшения и устранения региональных различий для обеспечения равного доступа к таким услугам на всей территории страны⁴.

При этом если говорить об отличительных чертах системы социального обеспечения Швеции, то семейные пособия были и остаются отличительной чертой шведского государства благосостояния и позволяют родителям сочетать образование, работу и семейную жизнь⁵.

Принцип социальности государства закреплен непосредственно на конституционном уровне.

Согласно статье 2 главы 1 Конституции Швеции, обеспечение личного, экономического и культурного благосостояния должно входить в основные цели государственной деятельности. В частности, государство должно обеспечивать право на труд, жилье и образова-

¹ The «Swedish Model»: Welfare For Everyone <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>.

² The «Swedish Model»: Welfare For Everyone <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>.

³ Ankarloo D. The Swedish Welfare Model: Counter-arguments to neoliberal myths and assertions // <http://www.mah.se/PageFiles/98343/Microsoft%20Word%20-%20the%20swedish%20welfare%20modelneolib.pdf>. 2009. 42 p. P. 4.

⁴ Ankarloo D. Там же. 2009. 42 p. P. 4.

⁵ Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1. <http://newpol.org/content/ups-and-downs-swedish-welfare-state-general-trends-benefits-and-caregiving>.

ние, а также содействовать социальной помощи, безопасности и благоприятным условиям жизни⁶.

Некоторые гарантии данного принципа также содержатся в следующих нормативно-правовых актах:

– Закон Швеции «О социальных услугах» № 453 от 2001 года (в редакции от 2015 года)⁷;

– Кодекс социального страхования Швеции от 2010 года (с последующими изменениями)⁸.

Согласно 1 § главы 1 Закона Швеции «О социальных услугах» № 453 от 2001 года (в редакции от 2015 года), предоставление социальных услуг на основе социальной солидарности и демократии осуществляется в целях достижения следующего:

- экономическая безопасность;
- равные условия жизни;
- активное участие в жизни общества⁹.

В соответствии с данной статьей, социальные услуги также должны быть ориентированы на раскрытие и развитие собственных ресурсов индивидов и предоставляться с уважением их независимости и неприкосновенности¹⁰.

Согласно Кодексу социального страхования Швеции от 2010 года (с последующими изменениями), населению предоставляются следующие виды пособий:

- семейные пособия;
- пособия по случаю болезни или наступления несчастного случая;
- специальные пособия по случаю инвалидности;
- пособия по старости;
- пособия по случаю потери кормильца;
- обеспечение жильем¹¹.

Обратимся к истории формирования шведского государства благосостояния.

Создание государства благосостояния в Швеции было идеей шведской социал-демократической партии, которая выступала за проведение демократических социальных реформ, направленных на создание системы, позволяющей обеспечивать работников (а в будущем и все население Швеции) медицинским страхованием, пенсиями и иными социальными пособиями за счет налогов, выплачиваемых работниками и работодателями. Данная партия получила контроль над правительством в 1930-е годы и осталась у власти в течение большей части последующих шестидесяти лет. В 1937 году в Швеции была создана национальная программа пенсионного обеспечения по старости, которая остается основой социального государства и в настоящее время¹².

После Второй мировой войны Швеция превратилась в богатое эгалитарное государство благосостояния с достаточно высоким уровнем занятости населения¹³.

В целом, развитие шведского государства благосостояния началось в начале XX века и продолжилось более интенсивно в период с 1945 года по 1975 год. До 1970-х годов данный процесс продолжался достаточно успешно, в частности, ввиду постоянного роста экономики

⁶ Kungörelse (1974:152) om beslutad ny regeringsform /http://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Lagar/Svenskforfattningssamling/Kungorelse-1974152-om-beslu_sfs-1974-152. https://www.riksdagen.se/sv.

⁸ Socialförsäkringsbalk № 110 (2010) https://www.riksdagen.se.

⁹ Socialtjänstlag № 453 (2001) https://www.riksdagen.se/sv.

¹⁰ Socialtjänstlag № 453 (2001) https://www.riksdagen.se/sv.

¹¹ Socialförsäkringsbalk № 110 (2010) https://www.riksdagen.se/sv.

¹² The «Swedish Model»: Welfare For Everyone http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone.

¹³ Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1.

в течение
мировой во
По
политики I
С
ком дорож
дателя в р
населения,
циального
Ш
высокого у
Ка
лее сильны
До
собий, нап
которые пр
ботных (ко
нальную по
ности и вре
В н
привело к м
ставлявших
Тем
населения в
Так
государств
тивности е
обеспечени
средством
целью сниж
ках таких ст

1. The «Swedish Model»: Welfare For Everyone // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1. <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>

2. Ankarloo J. *The Swedish Model: A History of the Swedish Welfare State*. Lund: Arkiv, 1998. P. 4.

3. Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1.

14 The «Swedish Model»: Welfare For Everyone // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1. <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>

15 Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1.

16 The «Swedish Model»: Welfare For Everyone // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1. <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>

17 Faher N. Cou

18 Faher N. Cou

19 Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1.

20 Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1.

21 Tanner W. Sweden: A Social Democracy in Example // *European Journal of Political Economy*. 2006, Summer. Vol. 21-1.

в течение указанного периода, а также того, что Швеция не принимала участия во Второй мировой войне¹⁴.

Полная занятость населения являлась одним из главных приоритетов национальной политики Швеции и считалась экономической основой государства благосостояния¹⁵.

С середины 1970-х годов экономика Швеции начала замедляться, экспорт стал слишком дорогим из-за высоких зарплат и выплат, которые были обязаны осуществлять работодатели в рамках различных государственных программ по обеспечению благосостояния населения, и по мере снижения уровня экономического роста финансирование системы социального обеспечения становилось все более затруднительным¹⁶.

Швеция достаточно серьезно зависела от международной торговли для сохранения высокого уровня своей производительности, а также высокого уровня жизни населения¹⁷.

Как отмечает Николь Фаэр, шведское государство благосостояния являлось наиболее сильным и ориентированным на предоставление услуг во всем мире¹⁸.

До начала 1990-х годов в Швеции были разработаны программы предоставления пособий, направленные на управление практически всеми основными социальными рисками, которые предполагали, в том числе, предоставление пенсионных пособий, поддержку безработных (которая включала в себя не только оказание финансовой помощи, но и профессиональную подготовку, переподготовку и создание новых рабочих мест); пособий по инвалидности и временной нетрудоспособности; а также обеспечение достойного жилья для всех¹⁹.

В начале 1990-х годов Швеция пострадала от серьезного экономического спада, что привело к массовой безработице, дефициту бюджета и сокращению льгот и пособий, предоставлявшихся населению²⁰.

Тем не менее, к настоящему времени ситуация в сфере обеспечения благосостояния населения в Швеции значительно улучшилась.

Так, как отмечает Уилл Тэннер, в течение последних двух десятилетий шведское государство подверглось достаточно серьезному реформированию для повышения эффективности его деятельности, а также справедливости. В частности, были изменены схемы обеспечения функционирования универсальных систем здравоохранения и образования посредством привлечения новых коммерческих поставщиков услуг на конкурентной основе с целью снижения стоимости и повышения качества предоставляемых населению услуг в рамках таких систем²¹.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. The «Swedish Model»: Welfare For Everyone URL: <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>.
2. Ankarloo D. The Swedish Welfare Model: Counter-arguments to neoliberal myths and assertions URL: <http://www.mah.se/PageFiles/98343/Microsoft%20Word%20-%20the%20swedish%20modelneolib.pdf>. 2009. 42 p. P. 4.
3. Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1. URL: <http://newpol.org/content/ups-and-downs-swedish-welfare-state-general-trends-benefits-and-caregiving>.

¹⁴ The «Swedish Model»: Welfare For Everyone <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>.

¹⁵ Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1. <http://newpol.org>.

¹⁶ The «Swedish Model»: Welfare For Everyone <http://www.crf-usa.org>.

¹⁷ Faher N. Country Case Studies and Links: Sweden http://www.pitt.edu/~heinisch/ca_swed.html.

¹⁸ Faher N. Country Case Studies and Links: Sweden http://www.pitt.edu/~heinisch/ca_swed.html.

¹⁹ Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1.

²⁰ Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI-1.

²¹ Tanner W. Sweden has reformed its welfare state to deliver both efficiency and equity – the UK should learn from its example // *European Politics and Policy* // <http://blogs.lse.ac.uk/europpblog/2013/02/02/swedish-welfare-state>.

4. Kungörelse (1974:152) om beslutad ny regeringsform URL:http://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Lagar/Svenskforfattningssamling/Kungorelse-1974152-om-beslu_sfs-1974-152, <https://lagen.nu/1974:152>.
5. Socialtjänstlag № 453 (2001) URL:https://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Lagar/Svenskforfattningssamling/Socialtjanstlag-2001453_sfs-2001-453.
6. Socialförsäkringsbalk № 110 (2010) URL:https://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Lagar/Svenskforfattningssamling/Socialforsakringsbalk-201011_sfs-2010-110.
7. Faher N. Country Case Studies and Links: Sweden URL: www.pitt.edu/~heinisch/ca_swed.html.
8. Tanner W. Sweden has reformed its welfare state to deliver both efficiency and equity – the UK should learn from its example European Politics and Policy URL:<http://blogs.lse.ac.uk/europpblog/2013/02/02/swedish-welfare-state>.

Аристов Евгений Вячеславович

Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет
Кандидат юридических наук
Доцент кафедры правовых дисциплин и методики преподавания права
614007 г., Пермь, а/я 227
Тел.: 89028330336
E-mail: welfarestate1@gmail.com

E.V. ARISTOV

THE SOCIAL STATE IN SWEDEN

The article investigates the features of model of the welfare state implemented in the Sweden. The article shows the features of fixing of guarantees of the welfare state in legislation of Sweden.

Keywords: *Welfare State, welfare of the State, Constitutional Law, basis of the constitutional system, constitutional-legal principle of the Welfare State.*

BIBLIOGRAPHY

1. The «Swedish Model»: Welfare For Everyone URL: <http://www.crf-usa.org/bill-of-rights-in-action/bria-14-3-c-the-swedish-model-welfare-for-everyone>.
2. Ankarloo D. The Swedish Welfare Model: Counter-arguments to neoliberal myths and assertions URL: <http://www.mah.se/PageFiles/98343/Microsoft%20Word%20-%20the%20swedish%20modelneolib.pdf>. 2009. 42 p. P. 4.
3. Ginsburg H.L., Rosenthal M.G. The Ups and Downs of the Swedish Welfare State: General Trends, Benefits and Caregiving // *New Politics*. 2006, Summer. Vol. XI–1. URL: <http://newpol.org/content/ups-and-downs-swedish-welfare-state-general-trends-benefits-and-caregiving>.
4. Kungörelse (1974:152) om beslutad ny regeringsform URL: http://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Lagar/Svenskforfattningssamling/Kungorelse-1974152-om-beslu_sfs-1974-152, <https://lagen.nu/1974:152>.
5. Socialtjänstlag № 453 (2001) URL: https://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Lagar/Svenskforfattningssamling/Socialtjanstlag-2001453_sfs-2001-453.
6. Socialförsäkringsbalk № 110 (2010) URL: https://www.riksdagen.se/sv/Dokument-Lagar/Lagar/Svenskforfattningssamling/Socialforsakringsbalk-201011_sfs-2010-110.
7. Faher N. Country Case Studies and Links: Sweden URL: www.pitt.edu/~heinisch/ca_swed.html.
8. Tanner W. Sweden has reformed its welfare state to deliver both efficiency and equity – the UK should learn from its example European Politics and Policy URL: <http://blogs.lse.ac.uk/europpblog/2013/02/02/swedish-welfare-state>.

Aristov Evgeniy Vyacheslavovich

Perm state humanitarian pedagogical University
Candidate of legal Sciences, associate Professor of legal disciplines and methods of teaching law
614007, Perm, a/ya 227
Tel: 89028330336
E-mail: welfarestate1@gmail.com

Крест
являю
котор
долж
закон

Полум
месяц

Наци
Комитет Кр
го Полумес
Креста и Кр
дей, защищ
сти, особен
маться деят
ного обеспе
жения всег
кто нуждается
Таким
родного кр
ленным в у
также иных
Движ
манности,
универсаль
Креста и К
определени
зывая своим
своей стран
действовать
тем, что в
Красного П
ную деятель
жение Крас
щества пол
Стат
сяца содер
щества.
Нац
нимании, в
условиям:
1. Б

¹Устав Межд
года XXV Ме

№ 4 (25) 2016