

УДК 342.7
ББК 67.400.22

**Тенденции и перспективы развития законодательства
Российской Федерации во исполнение
конституционного принципа социальности государства**

Tendencies and Perspectives Progress of Legislation
Russian Federation to Execute Constitutional
Principle Sociality of the State

Евгений Вячеславович АРИСТОВ,
кандидат юридических наук, доцент кафедры правовых дисциплин
и методики преподавания права Пермского государственного
гуманитарно-педагогического университета

E-mail: welfarestate1@gmail.com

Научная специальность: 12.00.02 — Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Аннотация. В статье анализируются тенденции и перспективы развития социального законодательства Российской Федерации. Автором исследуется содержание принципа «социальность государства» как одной из основ конституционного строя. Подчеркивается практическая необходимость данных правовых норм.

Ключевые слова: социальное государство, социальность государства, конституционное право, основа конституционного строя

Annotation. In article the tendencies and perspectives progress of legislation Russian Federation are analyzed. The content of concept of a sociality of the state is one of bases the constitutional system. The practical importance of the given legal regulations is emphasized.

Keywords: social state, sociality of the state, constitutional right, basis of the constitutional system

Среди наиболее актуальных тенденций и планов по реформированию законодательства Российской Федерации в целях обеспечения более эффективной реализации конституционного принципа социальности государства отметим следующие.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в настоящее время находится следующий проект федерального закона, который предусматривает создание и обеспечение целого ряда мер, направленных на достижение социальности государства.

Законопроект № 882161-6 «О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации» [1]

Данный проект федерального закона был предложен в целях преодоления кризисных яв-

лений в российской экономике, восстановления ее устойчивости и роста, стимулирования роста национального богатства и благосостояния населения Российской Федерации, обеспечения стратегической обоснованности, рациональности и прозрачности национальной экономической политики. Данный проект закона предусматривает в самое ближайшее время реализацию системы антикризисных мер, в том числе введение системы мер дополнительной социальной поддержки населения в целях смягчения для него последствий кризисных явлений в национальной экономике и наращивания потребления, а также введение системы государственного планирования социально-экономического развития Российской Федерации, основанной на регулярном мониторинге национального благосостояния [2].

В рамках указанной системы мониторинга национального благосостояния предлагается производить оценку национального богатства (вклю-

чая природные ресурсы), национальных доходов, в том числе в расчете на душу населения. Каждый гражданин России имеет право знать, какова его доля в богатстве страны, и как эта доля используется в интересах повышения его качества и уровня жизни. Государственное планирование предполагается осуществлять путем определения приоритетов социально-экономического развития (федеральным законом, с участием общественных объединений, экспертного сообщества), принятия государственного плана на шестилетний период, определения в федеральном бюджете мер государственного стимулирования, составления перечня точек роста, которым в первоочередном порядке оказывается поддержка. Среди приоритетов развития страны на 2016—2021 гг. законопроектом обозначены обеспечение доступности и повышение качества здравоохранения, развитие системы обеспечения и контроля качества и безопасности продуктов питания, питьевой воды, обеспечение контроля иных факторов, влияющих на состояние здоровья и продолжительность жизни населения, а также государственная социальная политика, в том числе принятие мер по сокращению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации [2].

В частности, законопроектом предусмотрены следующие *основные направления государственной социальной политики*:

- пересмотр методологии оценки уровня прожиточного минимума с учетом реальной стоимости жизни в Российской Федерации в целом и особенностей субъектов Российской Федерации;
- предоставление социальной поддержки нуждающимся гражданам, в том числе временно оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи со сложными экономическими условиями;
- создание возможностей для возвращения в экономику и продолжения активной трудовой деятельности нуждающихся граждан трудоспособного возраста (в том числе безработных) [2].

В данном проекте также предложен ряд понятий, среди которых *«национальное благосостояние»*, под которым понимается «состояние обеспеченности населения Российской Федерации материальными и иными благами, необходимыми для жизнедеятельности и развития личности, семьи, общества и государства». Как указывается в Пояснительной записке к проекту фе-

дерального закона, российская экономика в результате кризиса, начавшегося в 2014 г., дестабилизирована, происходит ухудшение основных экономических показателей, падение уровня и качества жизни населения. В данном случае единственным выходом является введение мер государственной поддержки национальной экономики, однако пока Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации до сих пор не приняты не только какие-либо системные, программные решения по стабилизации социально-экономической ситуации, но даже не проводятся адекватные антикризисные меры. Продолжаются процессы сокращения (приватизации) государственного сектора, власть ухудшает и без того низкое качество жизни людей, лишая их бесплатных услуг здравоохранения, образования, заставляя оплачивать капитальный ремонт жилищного фонда, наращивая тарифы на услуги ЖКХ [2].

На рассмотрении в Государственной Думе на настоящий момент также находятся следующие проекты федеральных законов, направленные на обеспечение некоторых гарантий конституционного принципа социальности государства через раскрытие и расширение социальных прав граждан.

1. *Законопроект № 1022380-6 «О внесении изменения в статью 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»»* [3].

Данным проектом федерального закона предусматривается дополнение перечня категорий лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, к которым относятся инвалиды, участники ВОВ, ветераны боевых действий, некоторые категории военнослужащих, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лица, работавшие в период ВОВ на определенных объектах, члены семей погибших инвалидов войны, физические лица, имеющие право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а также физические лица, имеющие право на трудовую пенсию в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [4].

Как отмечается в Пояснительной записке к данному проекту нормативного правового акта, роль социального государства состоит в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь, социально-правовую защиту каждого человека,

в предоставлении мер социальной защиты нуждающимся гражданам. В особой защите нуждаются граждане пожилого возраста, пенсионеры, а обеспечение достойной старости — одна из важнейших социальных задач любого государства. Однако существующая законодательная база и система организации социального обслуживания населения не в полной мере удовлетворяют потребности всех тех категорий населения, кто действительно в них нуждается. В таких случаях государство должно идти навстречу тем, кто является социально незащищенной категорией населения. Соответственно, принятие данного нормативного правового акта будет способствовать реализации конкретных экономических мер по оказанию государственной поддержки и социальной защиты пенсионеров, сохранению социальной стабильности в стране. Предполагается, что отдельной категории населения — пенсионерам — будут созданы условия, обеспечивающие достойное и социально приемлемое качество их жизни [4].

2. Законопроект № 965567-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»» [5].

Данным законопроектом предусматривается создание возможности по решению уполномоченного органа субъекта Российской Федерации осуществления полномочий по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также по составлению индивидуальной программы организациями, находящимися в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, не являющимися поставщиками социальных услуг. Этот законопроект разработан ввиду того, что существует проблема в связи с удаленностью услуги по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальных программ предоставления социальных услуг для жителей некоторых районов. Отсутствие системы территориальных органов исполнительной власти на местах не позволяет создать наиболее эффективный механизм реализации указанных услуг (функций) в сфере социального обслуживания, основанный на решении данных вопросов государственными учреждениями социальной защиты — центрами социальной работы в муниципальных районах и городских округах [6].

3. Законопроект № 940220-6 «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»».

Данный проект федерального закона разработан в целях предоставления возможности инвалидам бесплатно парковаться на платных автомобильных стоянках на любых свободных местах, а не только на льготных [7].

4. Законопроект № 916262-6 «О внесении изменений в статьи 34, 35 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»» [8].

Этим законопроектом предусмотрено внесение изменений, предусматривающих возможность создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, а не только на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) с наиболее сложным социально-экономическим положением [9].

5. Законопроект № 931411-6 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»» [10].

В соответствии с данным проектом федерального закона предусматривается продление мер социальной поддержки, социальных гарантий детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных организациях, а именно: продление льготы по оплате жилья семье инвалида с детства до 23-летнего возраста [11].

Поскольку, как отмечается в Пояснительной записке к проекту данного нормативного правового акта, в соответствии с действующим законодательством льгота в виде скидки не ниже 50% на оплату жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда и оплаты коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, — на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, после достижения ребенком-инвалидом 18 лет распространяется только на него, и семья вынуждена увеличивать расходы на оплату жилого помещения. Многие дети-инвалиды после 18 лет продолжают обучение и для них единственным источником дохода остается пенсия, а по статистике суммарный доход семей, имеющих детей-инвалидов, крайне небольшой и особенно это касается семей, в которых воспитываются инвалиды с детства. Низкий доход таких семей часто является причиной, по которой молодой инвалид вместо продолжения образования вынужден трудоустраиваться и при этом соглашаться

на самую неквалифицированную и низкооплачиваемую работу. Принятие данного проекта федерального закона даст возможность несколько улучшить материальное положение семьи и соответственно повысит возможности для продолжения образования ребенка-инвалида [11].

Список литературы

1. *Законопроект* № 882161-6 «О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации». Внесен в Государственную Думу 16 сентября 2015 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=882161-6&02>

2. *Пояснительная записка* к проекту федерального закона «О первоочередных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации и о переходе к государственному планированию социально-экономического развития Российской Федерации» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/3D6B7D4DCE_C86CDF43257EC2003675C9/\\$FILE/882161-6_16092015_882161-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/3D6B7D4DCE_C86CDF43257EC2003675C9/$FILE/882161-6_16092015_882161-6.PDF?OpenElement)

3. *Законопроект* № 1022380-6 «О внесении изменения в статью 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»». Внесен в Государственную Думу 21 марта 2016 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=1022380-6&02>

4. *Пояснительная записка* к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/1E073266D929CB5943257F7D00339EBC/\\$FILE/1022380-6_21032016_1022380-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/1E073266D929CB5943257F7D00339EBC/$FILE/1022380-6_21032016_1022380-6.PDF?OpenElement)

5. *Законопроект* № 965567-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»» (о предоставлении права уполномоченному органу субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания передавать свои полномочия подведомственным организациям). Внесен в Государственную Думу 29 декабря 2015 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=965567-6&02>

6. *Пояснительная записка* к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/5D7E51D80BCA4A9A43257F2A00369959/\\$FILE/965567-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/5D7E51D80BCA4A9A43257F2A00369959/$FILE/965567-6.PDF?OpenElement)

7. *Законопроект* № 940220-6 «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»» (в части предоставления инвалидам права пользования любыми местами для парковки бесплатно). Внесен в Государственную Думу 27 ноября 2015 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=940220-6&02>

8. *Законопроект* № 916262-6 «О внесении изменений в статьи 34, 35 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»». Внесен в Государственную Думу 29 октября 2015 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=916262-6&02>

9. *Пояснительная записка* к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 34, 35 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/B7B282F48543F91B43257EED002E215B/\\$FILE/916262-6_29102015_916262-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/B7B282F48543F91B43257EED002E215B/$FILE/916262-6_29102015_916262-6.PDF?OpenElement)

10. *Законопроект* № 931411-6 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»» (в части предоставления скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте до 23 лет, продолжающим обучение в образовательных учреждениях). Внесен в Государственную Думу 17 ноября 2015 г. // <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=931411-6&02>

11. *Пояснительная записка* к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»» // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/AF6AFE5393E6D0C743257F00004A6BD6/\\$FILE/931411-6_17112015_931411-6_D1%872.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/AF6AFE5393E6D0C743257F00004A6BD6/$FILE/931411-6_17112015_931411-6_D1%872.PDF?OpenElement)