

Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве;
конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право

УДК 342.7
ББК 67.400.22

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ В СОЦИАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИНЯТЫХ ВО ИСПОЛНЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Евгений Вячеславович АРИСТОВ, доцент кафедры
правовых дисциплин и методики преподавания права
Пермского государственного гуманитарно-педагогического
университета, кандидат юридических наук
E-mail: welfarestate1@gmail.com

Научная специальность: 12.00.02 — конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право

Аннотация. В статье анализируются изменения в социальном законодательстве Российской Федерации. Автором исследуется содержание принципа социальность государства как одной из основ конституционного строя. Подчеркивается практическая значимость данных правовых норм.

Ключевые слова: социальное государство, социальность государства, конституционное право, основа конституционного строя.

Annotation. In article the change in social legislation Russian Federation is analyzed. The content of concept of a sociality of the state as one of bases the constitutional system. The practical importance of the given legal regulations is emphasized.

Keywords: social state, sociality of the state, constitutional right, basis of the constitutional system.

За последние два — три года в законодательстве Российской Федерации были приняты следующие основные изменения, которые способствуют более эффективной реализации конституционного принципа социальности государства:

- установление того, что компенсация родителям (законным представителям) в связи с посещением детьми дошкольных учреждений предоставляется с учетом критериев нуждаемости, устанавливаемых регионом. Аналогичный подход будет применяться и к предоставлению ежемесячного пособия на ребенка [1];
- освобождение от обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт пенсио-

неров, достигших возраста 80 лет (ввиду того, что дополнительные расходы на уплату взноса на капитальный ремонт приводят к снижению уровня социальной защищенности одиноко проживающих пенсионеров, достигших возраста 80 лет [2]) [3];

- совершенствование законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей. В частности, установлена возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в об-

щество детей-инвалидов посредством компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации [4];

- внесение изменений в Градостроительный кодекс РФ, предусматривающих обеспечение создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры [5] (как отдельно было отмечено в Пояснительной записке к проекту данного нормативно-правового акта, «Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, которая является основополагающим правовым документом при работе с инвалидами. В данной Конвенции подчеркивается, что для инвалидов «важна доступность физического, социального, экономического и культурного окружения», «поскольку она позволяет инвалидам в полной мере пользоваться всеми правами человека и основными свободами» [6]);
- обеспечение доступности для инвалидов различных объектов и услуг (учреждений культуры и искусства, медицинских организаций, транспортных объектов, объектов связи, избирательных участков и др.), установление минимальных стандартов доступности, а также того, что инвалидам оказывается помощь в преодолении различных барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами, обеспечение большей доступности для инвалидов многоквартирных домов [7] (как было указано в Пояснительной записке к проекту данного нормативно-правового акта, его нормы направлены на создание с учетом положений Конвенции о правах инвалидов взаимоувязанной системы полномочий, функций органов государственной власти и порядков содействия инвалидам в реализации установленных общегражданских прав [8]);
- принятие Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ [9] (данный нормативно-правовой акт был принят с целью раз-

вения населения в Российской Федерации, повышения его уровня, качества и эффективности [10]);

- увеличение размеров социальных пенсий нетрудоспособным гражданам [11] (проект данного нормативно-правового акта был разработан в целях реализации Указа Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и был направлен на повышение уровня пенсионного обеспечения наиболее социально незащищенных категорий населения, какими являются дети-инвалиды и инвалиды с детства I группы [12]);
- установление налоговых льгот для организаций, занимающихся социальным обслуживанием граждан, в частности, освобождение от обложения НДС услуги по поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, безнадзорных детей и иных лиц, которые признаны нуждающимися в социальном обслуживании и которым предоставляются социальные услуги в организациях социального обслуживания (независимо от их нахождения в трудной жизненной ситуации), а также указанным организациям временно, до 1 января 2020 г., дано право применять нулевую ставку по налогу на прибыль [13]. (В Пояснительной записке к проекту данного нормативно-правового акта было отмечено отдельно, что целью предложенных изменений явилось привлечение инвестиций частного бизнеса в сферу социального обслуживания граждан, а также создание для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан, благоприятного налогового режима, аналогичного установленному для организаций, осуществляющих образовательную и (или) медицинскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации [14]);
- принятие законодательства об особенностях предоставления мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям лиц, проживающих в Крыму [15].

(Согласно Пояснительной записке к проекту данного нормативно-правового акта целью принятия данного закона явилось обеспечение правового регулирования вопросов, связанных с интеграцией социальных прав граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 г. на территориях Республики Крым или города федерального значения Севастополя, в систему социальной защиты Российской Федерации. Законопроектом предлагалось установить, что реализация прав граждан на меры социальной защиты (поддержки) в натуральной или денежной форме в размерах и объемах, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляется с 1 января 2015 г., за исключением мер социальной защиты (поддержки), в отношении которых данным законопроектом предусмотрен иной порядок предоставления.

При этом законопроектом предполагалось в целях сохранения уровня социальной защиты (поддержки), предоставлявшейся на территориях Республики Крым и г. Севастополя до 21 февраля 2014 г., установить гражданам законами и иными нормативными правовыми актами Республики Крым и г. Севастополя меры социальной защиты (поддержки) в размере и объеме (включая условия их предоставления), превышающих размер и объем таких мер, установленных законодательством Российской Федерации [16]);

- раскрытие содержания термина «трудная жизненная ситуация», сохранение за пожилыми и инвалидами, проживающими в организациях социального обслуживания, оказывающих услуги в стационарной форме, право на бесплатную юридическую помощь [17];
- установление того, что в 2016 г. норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам на лекарственный препарат, выданным врачом (фельдшером), лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, составляет 758 руб. [18];

- изменение законодательства о минимальном размере оплаты труда, в частности, было решено увеличить с 1 января 2016 г. МРОТ на 4%, т.е. с 5965 до 6204 руб. в месяц. При таком повышении соотношение МРОТ с прогнозируемой величиной прожиточного минимума трудоспособного населения оценивается в 53,6% [19].

(Согласно Пояснительной записке к проекту данного нормативно-правового акта проект данного федерального закона был подготовлен в соответствии со ст. 421 Трудового кодекса РФ в рамках работы по поэтапному доведению минимального размера оплаты труда до величины, предусмотренной ст. 133 Трудового кодекса РФ. Начиная с 2012 г. вопрос о сроке и механизмах повышения МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения неоднократно обсуждался Минтрудом России со сторонами социального партнерства, в том числе на заседании рабочей группы Минтруда России с участием представителей Федерального Собрания РФ, работодателей, профсоюзов, научных организаций для подготовки предложений по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а также необходимых для этого изменений в законодательство Российской Федерации.

По данному вопросу 17 июня 2015 г. был проведен «круглый стол» Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Неоднократно в течение года данный вопрос обсуждался и в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Принятие данного закона было, в частности, нацелено на создание условий, не ухудшающих ситуацию в экономике и на рынке труда; он также позволяет сохранить предпринимательскую активность в реальном секторе экономики за счет постепенного увеличения фискальной нагрузки на работодателей и на наиболее уязвимые категории плательщиков страховых взносов (индивидуальных предпринимателей, членов крестьянских (фермерских) хозяйств, нотариусов) [20]).

Кроме того, важно отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации были приняты социальные кодексы, среди них отметим следующие:

- Закон Волгоградской области «Социальный кодекс Волгоградской области» от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД [21];

- Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» от 16 декабря 2008 г. № 65-з [22];
- Закон Белгородской области «Социальный кодекс Белгородской области» от 28 декабря 2004 г. № 165 [23];
- Закон Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» от 9 ноября 2011 г. № 728-132 (в ред. от 16.02.2016 г.) [24];
- Закон Омской области «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан» от 4 июля 2008 г. № 1061-ОЗ (в ред. от 16.07.2015 г.) [25].

Еще ряд проектов социальных кодексов находится в стадии обсуждения.

Библиографический список

1. *Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости»* от 29.12.2015 г. № 388-ФЗ: Обзор документа // <<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/687839/>>
2. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации»* // <[http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/622E52A904C5ED8B43257E770023EFB7/\\$FILE/829818-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/622E52A904C5ED8B43257E770023EFB7/$FILE/829818-6.PDF?OpenElement)>
3. *Федеральный закон «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»* от 29.12.2015 г. № 399-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»
4. *Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»* от 28.11.2015 г. № 348-ФЗ: Обзор документа // <<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/673603/>>
5. *Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»* от 28.11.2015 г. № 339-ФЗ: Обзор документа // <<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/673602/>>

6. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»* // <[http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/03003C085EF0775D43257D94003EDAE2/\\$FILE/654618-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/03003C085EF0775D43257D94003EDAE2/$FILE/654618-6.PDF?OpenElement)>

7. *Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»* от 01.12.2014 г. № 419-ФЗ (ред. от 29.12.2015 г.): Обзор документа // <<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/586929/>>

8. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»* // <[http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/39B0D9CE2CC40A8943257CA600606DCA/\\$FILE/480719-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/39B0D9CE2CC40A8943257CA600606DCA/$FILE/480719-6.PDF?OpenElement)>

9. *Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»* от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014 г.): Обзор документа // <<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/517850/>>

10. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»* // <[http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/DA23E18F5A2E38FF43257B3E0033839D/\\$FILE/249303-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/DA23E18F5A2E38FF43257B3E0033839D/$FILE/249303-6.PDF?OpenElement)>

11. *Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»* от 05.04.2013 г. № 51-ФЗ: Обзор документа // <<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/467156/>>

12. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»* // <[http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/55AC2F7BD003C5CF43257B1E0061EC19/\\$FILE/230488-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/55AC2F7BD003C5CF43257B1E0061EC19/$FILE/230488-6.PDF?OpenElement)>

13. *Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»* от 29.12.2014 г. № 464-ФЗ: Обзор документа // <<http://www.garant.ru/hotlaw/federal/592363/>>

14. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации»* //

[http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/053CAF4F48370C2943257D7100268B2E/\\$FILE/621693-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/053CAF4F48370C2943257D7100268B2E/$FILE/621693-6.PDF?OpenElement)

15. *Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»* от 22.12.2014 г. № 421-ФЗ: Обзор документа // <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/590992/>

16. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»* // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/3E3BED5B1B9B652E43257D6D0035DE9A/\\$FILE/618947-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/3E3BED5B1B9B652E43257D6D0035DE9A/$FILE/618947-6.PDF?OpenElement)

17. *Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»* от 28.11.2015 г. № 358-ФЗ: Обзор документа // <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/673659/>

18. *Федеральный закон «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению*

лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2016 год» от 29.12.2015 г. № 383-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»

19. *Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»* от 14.12.2015 г. № 376-ФЗ: Обзор документа // <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/676855/>

20. *Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»* // [http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/A2CE1B163E3F127143257EE700671423/\\$FILE/9111766-6_23102015_911766-6.PDF?OpenElement](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/A2CE1B163E3F127143257EE700671423/$FILE/9111766-6_23102015_911766-6.PDF?OpenElement)

21. *Закон Волгоградской области «Социальный кодекс Волгоградской области»* от 31.12.2015 г. № 246-ОД // <http://nra.volganet.ru/ViewDocumNorm.aspx?id=45158>

22. *Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области»* от 16.12.2008 г. № 65-з // http://www.duma.yar.ru/service/acts/z_08_065.html

23. *Закон Белгородской области «Социальный кодекс Белгородской области»* от 28.12.2004 г. № 165 // СПС «Консультант Плюс»

24. *Закон Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»* от 09.11.2011 г. № 728-132 (в ред. от 16.02.2016 г.) // <https://gov.spb.ru/law?d&nd=891859785&nh=1>

25. *Закон Омской области «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан»* от 04.07.2008 г. № 1061-ОЗ (в ред. от 16.07.2015 г.) // СПС «Консультант Плюс»