

Конституционное право;
конституционный судебный
процесс; муниципальное право

УДК 342.7

ББК 67.400.7

DOI 10.24411/2312-0444-2021-1-42-45

СОЦИАЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В НАМИБИИ

Евгений Вячеславович АРИСТОВ,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры административного
и конституционного права Пермского
государственного национального
исследовательского университета
welfarestate1@gmail.com

Научная специальность: 12.00.02 — конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право

Аннотация. Статья посвящена исследованию особенностей реализованной в Намибии модели социального государства. Показаны особенности закрепления гарантий социальности государства в законодательстве Намибии. Исследуется содержание понятия социальности государства как одной из основ конституционного строя и как правового принципа. Термин «социальное государство» используется для обозначения государств, принимающих и реализующих социальную политику, государство благосостояния — большое количество инструментов, чем просто социальная политика.

Ключевые слова: социальное государство, социальность государства, конституционное право, основа конституционного строя, государство благосостояния.

Annotation. The article investigates the features of model of the welfare state implemented in the Namibia. The article shows the features of fixing of guarantees of the welfare state in legislation of Namibia. To study the content of the social state as one of foundations of the constitutional system and as a legal principle. The concept «social state» is used for identifying states accepting and implementing social policy, welfare state — more tools than a social policy.

Keywords: social state, welfare state, constitutional law, basis of the constitutional system, welfaring of the state.

По мнению Франца-Ксавера Кауфманна, общая идея социального государства так или иначе реализована в большинстве государств Западной Европы, однако предпосылки легитимизации данной концепции, специальные цели и институциональная реализация различаются от государства к государству, и на международной арене англо-саксонский и скандинавский подходы остаются доминирующими, в отличие от немецкого и французского подходов¹.

Наряду с внешними и внутренними факторами, которые оказывают воздействие на формирование и функционирование различных социальных государств (именно в аспекте их социальности), существующими различными воз-

можностями и препятствиями, институциональное и конституционное устройство различных социальных государств варьируется².

Наиболее часто используемая исследователями и оптимальная типология социальных государств предполагает существование таких типов государств благосостояния как либеральные государства благосостояния, социал-демократические государства благосостояния (главным образом, государства с англо-саксонской системой права) и корпоративистские государства благосостояния (государства с континентальной системой права)³.

К корпоративистским (консервативным) государствам благосостояния относятся Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Италия, Мальта,

Кипр, Турция, Нидерланды, Испания и Португалия.

Определяющими характеристиками государств данной модели выступают консервативное, сильное государство, слабая либеральная традиция, наличие заботящихся о своем статусе среднего и рабочего классов, а также существенное присутствие католической церкви. К основным преимуществам, положительным сторонам данной модели относят высокий уровень государственной поддержки населения, возможность населения поддерживать свой уровень доходов, возможность функционирования частных систем предоставления услуг без их поддержки, увеличение льгот для населения с увеличением его вклада⁴.

Исследовательский интерес представляет особенность социального государства в Намибии.

В Конституции Республики Намибия от 1990 г.⁵ не содержится прямого указания на то, что это государство является социальным, однако в следующей статье содержатся некоторые гарантии конституционного принципа социальности государства.

Статья 95 Конституции Республики Намибия от 1990 г. называется «Содействие благосостоянию народа» и сформулирована следующим образом:

«Государство активно содействует и поддерживает благосостояние народа посредством принятия, в частности, политики, нацеленной на следующее:

а) принятие законодательства в целях обеспечения равенства возможностей женщин для того, чтобы позволить им в полной мере участвовать во всех сферах намибийского общества; в частности, Правительство обеспечивает реализацию принципа недискриминации в отношении заработной платы, выплачиваемой женщинам и мужчинам; кроме того, Правительство будет стремиться посредством издания соответствующего законодательства обеспечивать пособия по материнству и иные соответствующие льготы женщинам;

б) принятие законодательства, направленного на обеспечение того, чтобы здоровьем и силами работников, мужчин, и женщин, и детей, находящихся в нежном возрасте, не злоупотребляли и чтобы граждане не были вынуждены в силу экономической необходимости заниматься профессиональной деятельностью, не подходящей для их возраста и силы;

с) активное поощрение создания независимых профессиональных союзов для обеспечения

прав и интересов работников и содействия устойчивым трудовым отношениям и честной практике найма на работу;

d) членство в Международной организации труда (МОТ) и, где это возможно, соблюдение и осуществление деятельности в соответствии с международными конвенциями и рекомендациями МОТ;

e) обеспечение того, чтобы каждый гражданин имел право на справедливый и разумный доступ к государственным учреждениям и услугам в соответствии с законодательством;

f) обеспечение того, чтобы граждане пожилого возраста имели право и регулярно получали пенсионные пособия, достаточные для поддержания достойного уровня жизни и реализации социальных и культурных возможностей;

g) принятие законодательства, направленного на обеспечение того, чтобы безработным, нетрудоспособным, нуждающимся и лицам, находящимся в неблагоприятном положении, предоставлялись такие социальные пособия и удобства, которые определены парламентом как справедливые и доступные, с учетом ресурсов, имеющихся у государства;

h) правовая система должна стремиться содействовать справедливости, основанной на равенстве возможностей, посредством предоставления бесплатной юридической помощи в определенных случаях с учетом ресурсов, имеющихся у государства;

i) обеспечение того, чтобы работникам выплачивался прожиточный минимум, достаточный для поддержания достойного уровня жизни и осуществления социальных и культурных возможностей;

j) последовательное планирование повышения и поддержания приемлемого уровня питания и уровня жизни народа Намибии и улучшения здоровья населения;

к) поощрение народных масс при помощи образования и другой деятельности и при помощи своих организаций влиять на государственную политику посредством обсуждения государственных решений;

l) поддержание на постоянной основе экосистем, важнейших экологических процессов и биологического разнообразия Намибии и использование живых природных ресурсов в интересах всех намибийцев, как в настоящем, так и в будущем; в частности, Правительство принимает меры против захоронения или утилизации иностранных ядерных и токсичных отходов на территории Намибии»⁶.

Как и многие страны Африки? Намибия сталкивается с факторами, угрожающими ее благосостоянию и экономике. Одну из серьезных угроз представляет ВИЧ / СПИД, до сих пор остающийся одной из главных причин смертности в стране. Злоупотребление алкоголем и прочие виды токсикомании приобретают характер все более острой социальной проблемы, последствия которой усугубляют и другие социальные бедствия, с которыми в Намибии ведется борьба.

Первый случай заболевания ВИЧ / СПИДом был диагностирован в Намибии в 1986 г. В последние десятилетия количество больных ВИЧ / СПИДом возросло, и болезнь распространилась на все районы страны. Министерство разработало широкий круг указаний и руководств, в частности «Намибийскую хартию прав больных ВИЧ / СПИДом». Составлен Кодекс правил по вопросам ВИЧ / СПИДа на рабочем месте, который в 1998 г. был утвержден Национальной ассамблеей.

В Кодексе определяются юридические права и права человека лиц, живущих с ВИЧ / СПИДом, и предусматриваются меры по повышению осведомленности о ВИЧ / СПИДе и профилактике этой болезни на всех рабочих местах. В рамках государственного и частного секторов, организаций гражданского общества и других инициатив разработаны программы по активизации мер борьбы с национальной пандемией ВИЧ / СПИДа.

Существенную роль в распространении пандемии играют такие экономические факторы, как бедность, неравенство в распределении доходов и миграция, безусловно оказывающие влияние на социальное государство. К числу других сопутствующих факторов, которые обычно воспринимаются как способствующие пандемии, хотя это и не подтверждается исследованиями, относятся определенные культурные практики, трансграничные передвижения, элементы гендерного неравенства, стигматизация, дискриминация, отчужденность и насилие в отношении женщин и детей.

Коэффициент детской и младенческой смертности достигает 42 смертей на 1000 живорождений, а продолжительность жизни при рождении составляет 66 лет для женщин и 64 года для мужчин (источник: WHO Global Health Observatory 2009).

Данные факторы периодически находят свое отражение в судебной практике Намибии.

В июле 2012 г. в Высочайшем суде рассматривалось дело JM&MI&NH против правительства

Республики Намибия (неразглашенное решение от 30 июля 2012 г.), в рамках которого Центр юридической помощи подал на Правительство иск от имени 16 ВИЧ-позитивных женщин, утверждавших, что без их осознанного согласия они были стерилизованы в государственном лечебном учреждении после того, как им пояснили, что такая процедура является одним из обычных методов лечения ВИЧ / СПИДа.

Центр юридической помощи утверждал, что подобная практика является дискриминационной по отношению к живущим с ВИЧ лицам и ущемляет их права на создание семьи, а также на соблюдение и уважение их достоинства или личной жизни, как это предусмотрено в Конституции Намибии. Суд вынес решение в пользу трех упомянутых женщин лишь в части того, что работавшие в государственных больницах врачи стерилизовали их без их осознанного согласия. Правительство не проводит политику, предусматривающую обязательную стерилизацию лиц, инфицированных ВИЧ / СПИДом⁷.

Намибия, как и другие страны мира, периодически является субъектом докладов различных международных организаций, в частности, в Позиции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, выраженной 24 марта 2011 г. в докладе рабочей группы по универсальному периодическому обзору⁸.

Из содержания данного доклада следует: Намибия приняла политические и законодательные меры, направленные на укрепление социальной защиты уязвимых групп населения путем предоставления ежемесячного пособия ветеранам войны, престарелым, инвалидам, сиротам и социально уязвимым детям. Были приняты специальные программы помощи для обеспечения свободного доступа к медицинскому обслуживанию, жилью, занятости и другим услугам для прежде маргинальных групп населения. Комиссия по вопросам социального обеспечения управляет рядом фондов социального обеспечения.

Все общины коренных народов имеют свободный доступ к медицинским учреждениям, и антиретровирусные препараты предоставляются им бесплатно. Почти 65% населения в настоящее время имеют доступ к безопасной питьевой воде из-под крана. Намибия делает все возможное, чтобы улучшить это достижение.

Анализ вышеуказанных норм конституционного права Намибии, судебной практики, международных правовых актов позволяет сделать следующие выводы о ее влиянии на про-

блематику социального государства (в части постановки проблем и способов их разрешения):

- необходимость принятия законодательства в целях обеспечения равенства возможностей женщин;
- принятие законодательства о здравоохранении, легком труде;
- обеспечение пенсионного обслуживания, достойного уровня жизни;
- борьба с нищетой и бедностью.

¹ Kaufmann F.-X. European foundations of the welfare state (Translated from the German by J. Veit-Wilson with the assistance of T. Skelton-Robinson). New York: Berghahn Books, 2012. P. 3.

² Taylor-Gooby P. The Politics of Welfare in Europe // Welfare States Under Pressure / Ed. by P. Taylor-Gooby. London: Sage Publications, 2001. P. 3.

³ Van Waarden F. Renegotiating the welfare state through corporatist concertation: An introduction // Renegotiating the Welfare State Flexible adjustment through corporatist concertation // Ed. by F. van Waarden, G. Lehbruch. New York: Routledge, 2003. P. 3; Taylor-Gooby P. Указ. Соч. P. 5.

⁴ См.: Pop-Radu I. The european welfare model. Is Romania a welfare state?! // Bulletin of the Transilvania University of Braeov. Series V: Economic Sciences. 2014. Vol. 7 (56). № 1. P. 174;

Heinisch R. How to Conceptualize the Welfare State // <http://www.pitt.edu/~heinisch/concept.html>

⁵ Конституция Республики Намибия от 1990 г. [The Constitution of the Republic of Namibia of 1990] // <http://www.superiorcourts.org.na/supreme/docs/NamibiaConstitution.pdf>; <http://www.orusovo.com/namcon/>

⁶ Там же.
⁷ <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=FhOD6sgqgzAhFXD9F%2FeKaFMm83LbFY75RhkIFGrig%2B7V9nqU5kXK1RLAZHjeEcY713sm6VcC2QRCzEOY6PdNmiAV8vQS6%2B88k8c27rc4mjye6gKzy7ozlCZBD0hbMdGC>

⁸ Доклад рабочей группы Генеральной Ассамблеи ООН по универсальному периодическому обзору от 24.03.2011 г. // <https://www.refworld.org.ru/pdfid/50f3e5b42.pdf>

Библиографический список

1. Конституция Республики Намибия от 1990 г. [The Constitution of the Republic of Namibia of 1990] // <http://www.superiorcourts.org.na/supreme/docs/NamibiaConstitution.pdf>; <http://www.orusovo.com/namcon/>

2. Доклад рабочей группы Генеральной Ассамблеи ООН по универсальному периодическому обзору от 24.03.2011 г. // <https://www.refworld.org.ru/pdfid/50f3e5b42.pdf>

3. Heinisch R. How to Conceptualize the Welfare State // <http://www.pitt.edu/~heinisch/concept.html>

4. Kaufmann F.-X. European foundations of the welfare state (Translated from the German by J. Veit-Wilson with the assistance of T. Skelton-Robinson). New York: Berghahn Books, 2012. 406 p.

5. Pop-Radu I. The european welfare model. Is Romania a welfare state?! // Bulletin of the Transilvania University of Braeov. Series V: Economic Sciences. 2014. Vol. 7 (56). № 1. P. 171—178.

6. Taylor-Gooby P. The Politics of Welfare in Europe // Welfare States Under Pressure / Ed. by P. Taylor-Gooby. London: Sage Publications, 2001. 218 p. P. 1—28.

7. Van Waarden F. Renegotiating the welfare state through corporatist concertation: An introduction // Renegotiating the Welfare State Flexible adjustment through corporatist concertation // Ed. by F. van Waarden, G. Lehbruch. New York: Routledge, 2003. 317 p. P. 3—30.

8. <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=FhOD6sgqgzAhFXD9F%2FeKaFMm83LbFY75RhkIFGrig%2B7V9nqU5kXK1RLAZHjeEcY713sm6VcC2QRCzEOY6PdNmiAV8vQS6%2B88k8c27rc4mjye6gKzy7ozlCZBD0hbMdGC>